



ELŐTERJESZTÉS

Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

Előterjesztő: Gajdosné Pataki Zsuzsanna polgármester

Tárgy: Döntés a Sándorfalvi Egyesített
Egészségügyi és Szociális Intézmény
önkormányzati társulásba szervezéséről

Iktatószám: 3-76/2025.

Melléklet: ---

Készítette: Dr. Török Éva jegyző,
Lázár Margit gazdálkodási és pénzügyi
csoport vezető

Véleményezésre megküldve: Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság
Humán Bizottság

Az előterjesztést **nyílt** ülésen kell tárgyalni.
A döntéshez **minősített** többség szükséges.

Törvényességi véleményezésre
bemutatva:

2025. június 12.



Iktatószám: 3-76/2025.

Tárgy: Döntés a Sándorfalvi Egyesített
Egészségügyi és Szociális Intézmény
önkormányzati társulásba
szervezéséről

Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testülete

Sándorfalva

Tisztelt Képviselő-testület!

Előzmények:

A Sándorfalva – Szatymaz – Dóc Települések Egészségügyi Alapellátásának Közös Fejlesztéséért Önkormányzati Társulást (a továbbiakban: Eü. Társulás) 2017. június 30. napjával hozták létre a tag önkormányzatok, az EFOP-1.8.2-17. „Az alapellátás és népegészségügy rendszerének átfogó fejlesztése - alapellátás fejlesztése” megjelölésű felhívásban megjelölt célok érdekében.

A konstrukció átfogó célja volt, hogy javuljon a lakosság egészségi állapota, növekedjen a születéskor várható élettartam és az egészségben eltöltött életek száma, a fejlesztés járuljon hozzá az alapellátás prevenciók fókuszú áthangolásához, és ezáltal, a lakosság egészségtudatosságának növeléséhez, valamint a megelőzéssel kapcsolatos területi egyenlőtlenségek csökkentéséhez

A felhívásra támogatási kérelmet nyújthattak be közfinanszírozott és területi ellátási kötelezettséggel rendelkező háziiorvosi praxisok, házi gyermekorvosi praxisok és vegyes háziiorvosi praxisok fejlesztése érdekében:

1. Háziiorvosi praxis által ellátott egészségügyi alapellátási feladatért felelős önkormányzat, vagy ezek társulása, vagy általa üzemeltetett, legalább 50%-os önkormányzati tulajdonban álló gazdasági társaság (önálló támogatást igénylőként)
2. Háziiorvosi praxis üzemeltetője, vagy az üzemeltetők konzorciuma.

A támogatást igénylők elsődlegesen az 1. pontban feltüntetett intézmények/szervek/gazdasági társaságok (önálló támogatást igénylőként) lehettek, és amennyiben ezen intézmények/szervek/gazdasági társaságok igazolható módon nem kívántak támogatási igénylést benyújtani a felhívásra, a háziiorvosi praxis üzemeltetője, vagy az üzemeltetők konzorciuma nyújthatta be támogatási kérelmet.

A pályázati előírások miatt egyik önkormányzat sem tudott volna önállóan pályázni, erre a társulási formában nyílt meg a lehetőség. A praxisok önállóan pedig nem kívántak pályázni.

Az Eü. Társulás létrehozásakor távolabbi célként megfogalmazódott, hogy az együttműködésben rejlő lehetőségek kihasználása a későbbiekben is segítheti Sándorfalva, Szatymaz és Dóc települések egészségügyi alapellátást érintő fejlesztését.

2018-ban döntés született arról, hogy Sándorfalva és Dóc együttműködési megállapodás keretében Dóc község szociális alapellátását (házi segítségnyújtás, falugondnoki, tanyagondnoki szolgáltatás, szociális étkeztetés) a Szegedi Kistérség Többcélú Társulása helyett a Sándorfalvi Egészségügyi és Szociális Intézményen (a továbbiakban: EESZI) keresztül látja el. A család- és gyermekjóléti feladatokat jogszabály alapján látta el az EESZI a Dóc településen is.

Tisztelt Képviselő-testület!

A szociális alapszolgáltatási feladatok finanszírozási részleteket, feltételeit a mindenkor hatályos költségvetési törvény; jelenleg a Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről szóló 2024. évi XC. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) tartalmazza.

A Kvtv-ben foglaltak alapján megállapítható, hogy a társulásokban végzett ágazati, ebben az esetben szociális alapszolgáltatások finanszírozása kedvezőbb, mint az önálló jogcímen végzett ugyanezen tevékenységé.

A 2025. évi költségvetési törvény és a T/11864. Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről törvényjavaslatban szereplő normatíva tételei alapján végzett kalkuláció (a 2025. májusi normatíva felmérés létszámaival számolva):

Feladat	Normatíva egység (fő)	Normatíva tétel	Normatíva összesen	Normatíva egység (fő)	Normatíva tétel	Normatíva összesen
	önkormányzati fenntartás			társulási fenntartás		
szociális étkeztetés	110	88 520	9 737 200	110	97 410	10 715 100
házi segítségnyújtás	26	648 100	16 850 600	26	842 600	21 907 600
idősek nappali ellátása	24	372 600	8 942 400	24	558 800	13 411 200
Összesen			35 530 200			46 033 900
Normatíva éves várható növekmény						10 503 700

Sándorfalva és Dóc települések már több éve lényegében társult településekként végzik a szociális alapszolgáltatás működtetését, Sándorfalva székhellyel, az EESZI-n keresztül, továbbá a jelenleg fenntartott meglévő szennyvíz beruházási és egészségügyi profilú társulásból, az utóbbi feladatkörébe, profiljába illeszthető be leginkább az EESZI által végzett tevékenységek, amennyiben az EESZI fenntartó váltással a társulás működtetésébe kerülne, mint annak intézménye.

Az egészségügyi társulás ezzel, olyan feladatkörökkel egészülne ki, amelyek felváltják a létrehozáskor meglévő pályázatban foglalt egyes feladatköröket, és a fenntartási időszakon túl az önkormányzati közfeladat ellátás egyes lényeges elemeinek működését biztosítaná, a jelenleginél előnyösebb finanszírozási körülmények között.

Az Eü. Társulás jelenleg az alábbi tevékenységi körökkel rendelkezik:

Főtevékenység: 862100 Általános járóbeteg-ellátás

További tevékenységek:

013350 Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok

072111 Házi orvosi alapellátás

072311 Fogorvosi alapellátás

074054 Komplex egészségfejlesztő, prevenciós programok

018030 Támogatási célú finanszírozási műveletek

074051 Nem fertőző megbetegedések megelőzése

Az EESZI által több telephelyen végzett tevékenységek:

1	041231	Rövid időtartamú közfoglalkoztatás
2	041232	Start-munka program – Téli közfoglalkoztatás
3	041233	Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás
4	074031	Család és nővédelmi egészségügyi gondozás
5	074032	Ifjúság- egészségügyi gondozás
6	102031	Idősek nappali ellátása
7	104031	Gyermekek bölcsődében és mini bölcsődében történő ellátása
8	104035	Gyermekekétkeztetés bölcsődében, fogyatékosok nappali intézményében
9	104042	Család és gyermekjóléti szolgáltatások
10	107051	Szociális étkeztetés szociális konyhán
11	107052	Házi segítségnyújtás
12	107055	Falugondnoki, tanyagondnoki szolgáltatás

Az átalakulás jogi jellege:

Az átalakulás az **intézménynek (EESZI) az önkormányzat fenntartásából társulásba történő fenntartó váltással** valósítható meg.

A fent vázoltak végrehajtásának lépései és azok specifikus következményeinek összefoglalása

Lépések az átalakulásra, az EESZI beolvadása az Eü. Társulásba

1. Önkormányzati képviselő-testületi és Eü. Társulási Taggyűlési döntések:

- Sándorfalva Önkormányzat képviselő-testületének határozatot kell hoznia az Egyesített Egészségügyi és Szociális Intézmény fenntartó váltásáról, és kezdeményezni az Eü. Társulás általi fenntartást. Dóc Önkormányzatának is hoznia kell határozatot, ennek megerősítéséről az intézményt közös fenntartása miatt.
- Az Egészségügyi Társulás tagjainak (Sándorfalva, Szatymaz, Dóc) egyhangúlag el kell fogadniuk az EESZI intézményi fenntartásának feladatkörét, ennek átvezetése a Társulási Megállapodáson. A módosításnak akkor kell kiterjednie az Eü. Társulás nevére amennyiben az új funkciókat is tükrözni kívánják, pl. "Egészségügyi és Szociális Közszolgáltató Önkormányzati Társulás"), céljaira (szociális feladatok bővítése), tevékenységi köreire (pl. szociális ellátások), valamint az EESZI fenntartásának részleteire.

- A határozatoknak rögzíteniük kell a fenntartó váltás pontos dátumát, a vagyon, jogok és kötelezettségek átszállását, valamint a dolgozók jogállásának rendezését.

2. Társulási Megállapodás és Társulási SZMSZ módosítása/új dokumentumok elfogadása:

- Teljesen új, vagy jelentősen módosított társulási megállapodást és szervezeti és működési szabályzatot kell kidolgozni és elfogadni.
- Ezeknek az új dokumentumoknak tükrözniük kell a kibővült tevékenységi kört (egészségügyi, szociális), az EESZI integrálását, az új szervezeti struktúrát, a feladat- és hatásköröket, a döntéshozatali rendet, valamint a finanszírozási elveket.
- A jelenlegi szervezeti felépítés azzal változna, hogy az EESZI mint intézmény betagozódna a társulásba, mint önállóan működő intézmény. Az intézmény vezető a Társulási Tanácsnak tartozik elszámolással. Az Intézmény által ellátott adminisztratív feladatot továbbra is az intézmény látja el. A gazdálkodási feladatok ellátása együttműködési megállapodás keretében -csakúgy mint a jelenlegi működési formáknál – Sándorfalvi Közös Önkormányzati Hivatal látja el.
- EESZI dokumentumainak átdolgozása a fenntartó váltás miatt, meglévő szerződések módosítása

3. Vagyონrendezés és átadás-átvétel:

- Részletes vagyónleltárt kell készíteni az EESZI eszközeiről és kötelezettségeiről.
- A vagyón átadás-átvételét jegyzőkönyvben rögzíteni kell, biztosítva a jogi és pénzügyi folytonosságot.
- Az EESZI vagyónjogi szempontból Sándorfalva Önkormányzatához tartozik, így ennek az átadása lesz a fő feladat.

4. Dolgozói állomány átvétele:

- Az EESZI dolgozóinak jogállását rendezni kell: áthelyezésre kerül sor a Társuláshoz, a Közalkalmazottak jogállásáról szóló törvény (Kjt.) és a Munka Törvénykönyve (Mt.) vonatkozó szabályai szerint.
- Gondoskodni kell a munkavállalók tájékoztatásáról, jogainak biztosításáról.

5. Államháztartási és egyéb hatósági engedélyek, bejegyzések:

- A változásokat be kell jegyeztetni a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásba.
- Működési engedélyek (pl. egészségügyi, szociális) módosítása a fenntartó váltás miatt.

Az Eü. Társulást alkotó települések közül ebben az intézményi feladatellátásban Sándorfalva és Dóc venne részt, mivel Szatymaz a Dél-alföldi Kistérség Többcélú Társulása útján biztosítja a szociális alapszolgáltatással összefüggő feladatokat.

A fent vázolt folyamatokat mielőbb el kell kezdeni, annak érdekében, hogy 2026. január 1. napjával az EESZI már érvényes működési engedéllyel rendelkezzen, hogy a költségvetési szervre érvényes társulási támogatási forrást igénybe vehesse.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az előzőekben ismertetett okok miatt javaslom Sándorfalva Városi Önkormányzat képviselő-testületének a Sándorfalvi Egyesített Egészségügyi és Szociális Intézménynek a fenntartó váltásra vonatkozó folyamatának kezdeményezését az Eü. Társulás Társulási Tanácsánál 2026. január 1. napjától.

...../2025.(.....) Kt. határozat

Tárgy: Döntés a Sándorfalvi Egyesített Egészségügyi és Szociális Intézmény önkormányzati társulásba szervezéséről

Határozati javaslat

Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Sándorfalvi Egyesített Egészségügyi és Szociális Intézmény önkormányzati társulásba szervezéséről szóló előterjesztést megtárgyalta és az alábbi döntést hozza:

- 1.) A Képviselő-testület a kezdeményezi a Sándorfalva Városi Önkormányzat fenntartásában lévő Sándorfalvi Egyesített Egészségügyi és Szociális Intézmény fenntartó váltását, aképpen, hogy a Sándorfalva – Szatymaz – Dóc Települések Egészségügyi Alapellátásának Közös Fejlesztéséért Önkormányzati Társulás legyen a fenntartó 2026. január 1. napjától.
- 2.) A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy az 1. pontban rögzített döntését annak teljesítése érdekében a Sándorfalva – Szatymaz – Dóc Települések Egészségügyi Alapellátásának Közös Fejlesztéséért Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa ülésén képviselje, és tegye meg a szükséges intézkedéseket.

Határidő: 2025. július 15.

Felelős: Gajdosné Pataki Zsuzsanna polgármester

A határozatról értesítést kap:

1. Gajdosné Pataki Zsuzsanna polgármester
2. Barna Károly polgármester és általa Szatymaz Községi Önkormányzat Képviselő-testülete 6763 Szatymaz, Kossuth u. 30.
3. Turda Gábor polgármester és általa Dóc Községi Önkormányzat Képviselő-testülete 6766 Dóc, Alkotmány u. 17.
4. Dr. Török Éva jegyző által a SKÖH érintett munkatársai
5. Dr. Makay Enikő Szatymaz község jegyzője
6. Kelecsényi Mária Karolin a Sándorfalvi EESZI vezetője

Sándorfalva, 2025. június 10.


Gajdosné Pataki Zsuzsanna
polgármester

