



# ELŐTERJESZTÉS

Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

Előterjesztő: Gajdosné Pataki Zsuzsanna polgármester

Tárgy: Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2018. (... ..) önkormányzati rendelete az önkormányzati hatósági döntések végrehajtásáról

Iktatószám: 3-192/2018.

Melléklet: Előterjesztés  
Előzetes hatásvizsgálati lap  
Rendelet-tervezet

Felelős: Dr. Másody Zsolt aljegyző  
Közigazgatási és Hatósági Iroda

Véleményezésre megküldve: Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság  
Ügyrendi és Jogi Bizottság  
Művelődési, -Oktatási, Egészségügyi, és Szociális Bizottság

**Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni!**

**A döntéshez minősített többség szükséges!**

Törvényességi véleményezésre bemutatva: 2018. november 19. 



Ügyiratszám: 3-192/2018.

Tárgy: Sándorfalva Városi Önkormányzat  
Képviselő-testületének .../2018. (... ..)  
önkormányzati rendelete az  
önkormányzati hatósági döntések  
végrehajtásáról  
Melléklet: előzetes hatásvizsgálati lap  
rendelet-tervezet

Sándorfalva Városi Önkormányzat  
Képviselő-testülete

Sándorfalva

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés döntése értelmében 2018. január 01. napjától hatályba lépett az új közigazgatási eljárási kódex, az általános közigazgatási rendtartásról szóló **2016. évi CL. törvény** [a továbbiakban: **Ákr.**], amely felváltotta a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló **2004. évi CXL. törvényt** [a továbbiakban: **Ket.**].

A Ket. végrehajtásra vonatkozó rendelkezései [Ket. 127-128. §] értelmében a közigazgatási hatósági ügyben a döntést hozó elsőfokú hatóság indította meg a végrehajtást, és – törvény vagy kormányrendelet eltérő rendelkezése hiányában – annak foganatosítása iránt úgyszintén az elsőfokú hatóság intézkedett.

Az Ákr. végrehajtási szabályai [Ákr. 133-134. §] szerint a közigazgatási hatósági ügyben a döntés végrehajtását – törvény vagy kormányrendelet eltérő rendelkezése hiányában – a döntést hozó hatóság rendeli el, és annak foganatosítását – ha törvény, kormányrendelet vagy önkormányzati hatósági ügyben helyi önkormányzati rendelet másként nem rendelkezik – az állami adóhatóság végzi.

A fentebb idézett jogszabályi rendelkezések összehasonlítása alapján megállapítható, hogy a jogalkotó a végrehajtás foganatosítása tárgyában a Ket. rendelkezéseihez képest az Ákr.-ben egy markáns szemléletváltást hajtott végre, és főszabály szerint az állami adóhatósághoz telepítette a végrehajtás foganatosításának a feladatkörét.

A jogalkotó ugyanakkor meghagyta a lehetőséget arra, hogy ágazati jogszabályokban [például a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény], valamint helyi önkormányzati rendeletben az önkormányzati hatósági ügyeknél a főszabálytól eltérően rendelkezzenek a végrehajtás foganatosítását végző szerv kijelöléséről.

Települési önkormányzati szinten fontos önkormányzati érdekek fűződnek ahhoz, hogy mindazon önkormányzati hatósági ügyekben, ahol az érdemi döntés pénzfizetésre vagy meghatározott magatartásra kötelezésről szól, minél rövidebb időn belül végrehajtásra kerüljön, elsődlegesen a döntéssel kötelezett jogalany önkéntes teljesítése útján, vagy – végső soron – a hatósági végrehajtás elrendelésével és foganatosításával.

Az önkormányzati hatósági ügyekben hozott döntések következetes és minél eredményesebb végrehajtása az érintett és a potenciális jogalanyi körben a jövőre nézve kiválthatja a jogsértő magatartásoktól történő tartózkodás pozitív hatását (speciális és generális prevenció alapelve). Fontos cél továbbá, hogy a döntések végrehajtása ne aránytalanul hosszú idő múlva vezessen eredményre, vagy a foganatosító szerv túlterheltségéből kifolyólag, a végrehajtáshoz való jog elévülése miatt éppen ne vezessen eredményre.

Az Ákr. a végrehajtási jog elévülési idejének a szabályozásában is alapvető változtatást eszközölt a Ket.-hez képest, és annak az időtartamát jelentősen lecsökkentette.

Addig, amíg korábban [Ket. 142. §] a végrehajtáshoz való jog relatív elévülési ideje 5 év volt, és az abszolút határidő 10 év, addig a hatályos rendelkezések [Ákr. 138. §] már csak 3 évben szabályozzák a relatív és 6 évben az abszolút határidejét a végrehajtási jog elévülésének.

Az önkormányzati hatósági ügyek végrehajtásának foganatosítására 2018. január 01. napjától jogosult állami adóhatóság, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal – mely szerv fő feladata többek között a központi költségvetés ezer milliárd feletti adó- és járulékkintlévőségeinek a behajtása – köztudottan jogszabályi szinten meghatározott keretleltárszámú humán erőforrással működik, ezért a végrehajtási ügyekkel foglalkozó terület túlterheltsége megalapozottan vélelmezhető.

Sándorfalva Városi Önkormányzat Jegyzője előtt az elmúlt 5 évben önkormányzati hatósági ügyekben hozott döntések végrehajtásának foganatosítására, éves szinten átlagosan 8-10 ügyben kellett a végrehajtást megindítani.

A Sándorfalvi Közös Önkormányzati Hivatal iktatási adatai alapján az elmúlt 5 évben az önkormányzati adóhatóságnál átlagosan 1 200 adó-végrehajtási ügy indult.

Összevetve az elmúlt években indult végrehajtási ügyek forgalmi adatait, megállapítható, hogy az önkormányzati hatósági ügyekben a végrehajtás foganatosításának helyi szintre történő „visszacsatornázása” nem fog jelentékeny ügyiratforgalmat eredményezni.

Fenteb elöadottakra tekintettel, célszerű az önkormányzati hatósági döntések végrehajtásánál a települési önkormányzat jegyzőjéhez telepíteni a végrehajtás foganatosításának a feladatát.

Kérem tisztelt Képvisező-testületet a rendelet-tervezet megvitatására, és az előterjesztés szerinti tartalommal történő elfogadására.

Sándorfalva, 2018. november 19.

Tisztelettel

  
**Gajdosné Pataki Zsuzsanna**  
polgármester



## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése szerinti előzetes hatásvizsgálatról

### **1. A hatásvizsgálat tárgya:**

Az önkormányzati hatósági ügyekben hozott döntéseknél a végrehajtás foganatosításának a települési önkormányzat jegyzőjéhez történő telepítéséről szóló új önkormányzati rendelet.

### **2. A tervezet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:**

A tervezetnek társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincs.

### **3. A tervezet környezeti és egészségi következményei:**

A tervezetnek környezeti és egészségi hatása nincsen.

### **4. A tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:**

Az érintett jogalanyokra nézve nem jelent többlet adminisztrációs terheket a tervezet, ugyanis a végrehajtási eljárás csupán eshetőleges eljárási szakasza a közigazgatási hatósági eljárásnak. A Sándorfalvi Közös Önkormányzati Hivatalnál az adó-végrehajtási ügyek forgalmi adatait áttekintve, megállapítható, hogy a települési önkormányzati jegyzőhöz telepítése további, közigazgatási végrehajtási ügyeknek nem fog jelentékeny ügyiratforgalmat eredményezni.

### **5. A tervezet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A tervezet megalkotásának szükségességét az indokolja, hogy fontos önkormányzati érdek az önkormányzati hatósági ügyekben hozott döntések minél rövidebb időn belüli végrehajtása.

Az önkormányzati hatósági ügyek végrehajtásának foganatosítására 2018. január 01. napjától jogosult állami adóhatóság, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal – mely szerv fő feladata többek között a központi költségvetés ezer milliárd feletti adó- és járulékkintlévőségének a behajtása – köztudottan jogszabályi szinten meghatározott keretlétszámú humán erőforrással működik, ezért a végrehajtási ügyekkel foglalkozó terület túlterheltsége megalapozottan vélelmezhető.

Az önkormányzati hatósági döntések végrehajtásánál célszerű önkormányzati rendelet útján a települési önkormányzat jegyzőjéhez telepíteni a végrehajtás foganatosításának a feladatát is.

### **6. A tervezet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A tervezet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak a Sándorfalvi Közös Önkormányzati Hivatalnál.

Sándorfalva, 2018. november 19.

Dr. Török Éva sk.  
jegyző

**Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testületének  
.../2018. (... ..) önkormányzati rendelete  
az önkormányzati hatósági döntések végrehajtásáról**

Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 134. § (1) bekezdésében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/B. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja.

**1. A rendelet célja**

**1. §**

A rendelet célja Sándorfalva Városi Önkormányzat szervei által önkormányzati hatósági ügyekben hozott döntések minél hatékonyabb végrehajtásának a biztosítása annak érdekében, hogy a végrehajtási eljárás a lehető leggyorsabban lezárható legyen.

**2. A rendelet hatálya**

**2. §**

- (1) A rendelet személyi hatálya kiterjed minden olyan természetes személyre, jogi személyre, jogi személyiség nélküli gazdasági társaságra, aki vagy amely Sándorfalva Városi Önkormányzat szervei előtt indult önkormányzati hatósági ügyben ügyfél.
- (2) A rendelet tárgyi hatálya kiterjed az alábbi tárgykörben hozott önkormányzati rendeletek alapján Sándorfalva Városi Önkormányzat szervei előtt indult önkormányzati hatósági ügyekben hozott döntések végrehajtásának a foganatosítására:
  - a) közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről
  - b) közterület-használat rendjéről
  - c) pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról
  - d) város településképének védelméről és minőségi alakításáról.

**3. Értelmező rendelkezések**

**3. §**

E rendelet alkalmazásában:

- a) hatósági ügy: az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény [a továbbiakban: Ákr.] 7. §-a szerinti fogalom
- b) önkormányzati hatósági ügy: a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/A. § (1) bekezdésében meghatározott fogalom

- c) végrehajtás foganatosítása: önkormányzati hatósági döntésben a kötelezett terhére előírt fizetési kötelezettség, magatartásra kötelezés elmulasztása esetén a teljesítés jogszerű kikényszerítése érdekében szükséges végrehajtási eljárási cselekmények érvényesítése.

#### **4. Eljárási szabályok**

##### **4. §**

Az önkormányzati hatósági ügyekben hozott és véglegessé vált döntések végrehajtását a települési önkormányzat jegyzője, mint önkormányzati adóhatóság foganatosítja, az Ákr. végrehajtásra vonatkozó szabályai szerint.

#### **5. Záró rendelkezések**

##### **5. §**

Jelen rendelet a kihirdetését követő 8. napon lép hatályba.

Sándorfalva, 2018. november ....

Gajdosné Pataki Zsuzsanna sk.  
polgármester

Dr. Török Éva sk.  
jegyző