



8.

ELŐTERJESZTÉS

Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

Előterjesztő: Gajdosné Pataki Zsuzsanna polgármester

Tárgy: Helyi adórendeletek felülvizsgálata

Iktatószám: 3-173/2017.

Melléklet: Előterjesztés
Rendelet-tervezet
Határozati javaslat
Előzetes hatásvizsgálati lap
Táblázatok (2 db)

Felelős: Dr. Másody Zsolt adó-csoportvezető
Adójogi és -igazgatási Csoport

Véleményezésre megküldve: Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság
Ügyrendi és Jogi Bizottság
Művelődési,- Oktatási,- Egészségügyi és
Szociális Bizottság

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni!

A döntéshez: a rendeletnél minősített, a határozatnál egyszerű többség szükséges!

Törvényességi véleményezésre bemutatva: 2017. november 20.



Ügyiratszám: 3-173/2017.

Tárgy: Helyi adórendeletek felülvizsgálata
Melléklet: rendelet-tervezet, határozati javaslat
előzetes hatásvizsgálati lap
táblázatok (2 db)

**Sándorfalva Városi Önkormányzat
Képviselő-testülete**

Sándorfalva

Tisztelt Képviselő-testület!

Az egyes pénzügyi és gazdasági tárgyú törvények módosításáról szóló 2016. évi CLXXXII. törvény 2-6. §-ai **2018. január 01. napjától** olyan új rendelkezéseket iktattak be a helyi adókról szóló **1990. évi C. törvény** [a továbbiakban: Htv.] **építményadót** tárgyaló **alfejezetébe**, amelyek érintik a helyi adórendelet-alkotást.

A Htv. 2018. január 01. napjától az építményadót érintő, alábbi új rendelkezésekkel módosul:

„11/A. §

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a **településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozó.**”

„12/A. §

Az **adó alanya** a 11/A. § szerinti esetben az, aki **az év első napján** a reklámhordozó Polgári Törvénykönyv szerinti **tulajdonosa.**”

„14. §

(5) A 11/A. § szerinti esetben az adókötelezettség a reklámhordozó elhelyezésére vonatkozó hatósági engedély kiadását, engedély hiányában a reklámhordozó ingatlanon való elhelyezését követő év első napján keletkezik. Az adókötelezettség a reklámhordozó lebontása, eltávolítása vagy megsemmisülése, de legkorábban az adókötelezettség keletkezése évének utolsó napjával szűnik meg.”

„15/A. §

A 11/A. § szerinti esetben az **adó alapja** a reklámhordozó **reklámközzétételre használható, m²-ben – két tizedesjegy pontossággal – számított felülete.**”

„16/A. §

Az **adó évi mértékének felső határa** a 15/A. § szerinti adóalap esetén **12 000 Ft/m².**”

A településkép védelméről szóló **2016. évi LXXIV. törvény** [a továbbiakban: Tvtv.] **11/A. § (1)** bekezdése értelmében a településkép fokozottabb védelme érdekében **a települések közigazgatási területén lévő közterületen**, valamint a közterületnek **nem minősülő ingatlanon** (a továbbiakban: magánterület) **közterületről látható reklámhordozó és reklám csak úgy és olyan méretben, megjelenési formában helyezhető el, illetve tehető közzé**, hogy az a település vagy településrész jellegzetes, értékes, illetve hagyományt őrző **építészeti arculatát és szerkezetének – az építészeti, táji érték, az örökségvédelem figyelembevételével történő – megőrzését vagy kialakítását aránytalanul ne sértse vagy akadályozza.**

A Tvtv. 11/F. §-a az alábbiak szerint határozza meg a reklám, illetve a **reklámhordozó fogalmát**:

„**3. reklám**: a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló **2008. évi XLVIII. törvény 3. § d) pontja** szerinti **gazdasági reklám**, ide nem értve

a) a cégtáblát, üzletfeliratot, a vállalkozás használatában álló ingatlanon elhelyezett, a vállalkozást népszerűsítő egyéb feliratot és más grafikai megjelenítést,

b) az üzlethelyiség portáljában (kirakatában) elhelyezett gazdasági reklámot,

c) a járművön elhelyezett gazdasági reklámot, továbbá

d) a tulajdonos által az ingatlanán elhelyezett, annak elidegenítésére vonatkozó ajánlati felhívást (hirdetést), valamint a helyi önkormányzat által lakossági apróhirdetések közzétételének megkönnyítése céljából biztosított táblán vagy egyéb felületen elhelyezett, kisméretű hirdetéseket;

4. reklámhordozó: a funkcióját vagy létesítésének célját tekintve **túlnyomórészt az e törvény szerinti reklám közzétételét, illetve elhelyezését biztosító, elősegítő vagy támogató eszköz, berendezés, létesítmény.**”

Alapvető törvényességi-alkotmányossági elvárás, hogy helyi adót szabályozó önkormányzati rendelet magasabb szintű jogszabályba, jelen esetben a Htv.-be ütköző módon, önkényesen nem szűkítheti le a Htv.-ben szabályozott helyi adótípusok ott meghatározott adótárgyait.

Tekintettel arra, hogy a helyi adótípusok közül Sándorfalva közigazgatási területén alkalmazásban van az építményadó is, ezért a Htv.-ben 2018. január 01. napjától hatályos új rendelkezéseket át kell ültetni az építményadóról szóló 27/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendeletbe [a továbbiakban: **Rendelet**].

Az új adótárgy bevezetésével várható adóbevételekről a Sándorfalvi Közös Önkormányzati Hivatal Adójogi és -igazgatási Csoportja [a továbbiakban: Adócsoport] előzetes becslésekkel nem tud szolgálni, tekintettel arra, hogy a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozók tulajdonosairól jelenleg nyilvántartást hatóság vagy egyéb szerv (pl. állami közútkezelő) nem vezet.

A reklámhordozók után fizetendő adó **évi mértéket** a Htv. által szabályozott adómérték felső határához képest annak 50 %-ában, azaz **6 000 Ft/m²** mértékben javasolom meghatározni.

A Rendelet hatályos szövege Sándorfalva Városi Önkormányzat hivatalos honlapján elérhető:

http://sandorfalva.hu/wp-content/uploads/2015/12/sandorfalva.hu_dmdocuments_onkrend_epitmenyado20151127.pdf

Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 2015. év novemberében megtartott rendes testületi ülésén átfogóan áttekintette a helyi adórendeleteket, és a felülvizsgálat eredményeként 2016. január 01. napjától a helyi adópolitikát jelentékenyen megváltoztatta:

- 1) hatályba léptette a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 26/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendeletét,
- 2) megalkotta az új építményadó-rendeletét a 27/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendeltével;
- 3) módosította a helyi iparüzési adóról szóló 3/2012. (II. 09.) önkormányzati rendeletét, és
- 4) hatályon kívül helyezte a telekadóról szóló 33/2012. (XI. 29.) önkormányzati rendeletét.

A 2016. évtől végrehajtott helyi adópolitika-változtatást megelőzően az Adócsoport által elkészített munkaanyag alapján a Képviselő-testület tagjai több ízben is megvitatták a közölt becslések alapján a lehetséges változtatásokat és azok pénzügyi kihatásait.

A Képviselő-testület 2016. év elején elfogadta az Integrált Településfejlesztési Stratégiát, melyben megfogalmazta mindazon fejlesztési elképzeléseket, melyek megvalósításához az Európai Unióból származó és hazai pályázati források bevonása mellett általában szükség van a pályázati önerő biztosítására is, melyet saját forrásból kell biztosítani, a gyakorlatban a helyi adóbevételekből.

A helyi adóbevételek jelentik még a forrását a központi költségvetésből érkezett, feladatalapú támogatások (normatívák) által nem fedezett finanszírozási igényeknek az önkormányzati intézmények (pl. bölcsőde, óvoda, szociális illetve kulturális intézmény) működtetésében, valamint a kötelező önkormányzati feladatok (pl. közvilágítás, közútfenntartás) ellátásában.

A fentebb közreadott finanszírozási összefüggések elfogadásával a Képviselő-testület tagjai 2015. év novemberében konszenzusra jutottak abban, hogy az éves költségvetésbe betervezett adótömeg a jövőben nem csökkenhet.

Az adóigazgatási gyakorlat alapján megállapítható, hogy a helyi adópolitikában végrehajtott minden olyan változtatás, amely az adóalanyok egy jelentős részének a tevékeny magatartását igényli, általában 4-5 éves kifutási időt vesz igénybe, amíg a változást megelőző állapothoz képest a helyzet rendeződik, és a „régí kerékvágásba” visszatér az adóigazgatási munka.

A jelzett átfutási idő alatt az adózók minél nagyobb hányada a bevallási kötelezettségének eleget tesz, az új adótípusoknál az adóhatósági ellenőrzési-felderítési munka eredményre vezet, az adózók megszokják az új adótípusokat, és végül az adó-végrehajtás fokozása nélkül is javul a fizetési morál.

A 2016. év januárjától eltelt időszakban a helyi adókat érintő érdemi jogszabályváltozás – az építményadóban fentebb említett, jövőbeli változást leszámítva – nem történt, a központi költségvetés által átengedett gépjárműadó-bevétel mértéke változatlan (40%) maradt.

A fentiek figyelembevételével – az építményadó kivételével – a Sándorfalva közigazgatási területén alkalmazott helyi adók mértékének a módosítását nem tartom indokoltnak.

A Nemzetgazdasági Minisztérium a helyi adótípusok adómértékére vonatkozó, a 2018. évre érvényes valorizációs számításait az előterjesztés *1. számú melléklete* tartalmazza.

A folyó év áprilisában megtartott rendes képviselő-testületi ülésen elhangzott képviselői igénynek megfelelően a helyi idegenforgalmi adó beszédésével kapcsolatos költségek kimutatását az előterjesztés *2. számú melléklete* tartalmazza.

Kérem tisztelt Képviselő-testületet a rendelet-tervezet, valamint a határozati javaslat megvitatására, és az előterjesztés szerinti elfogadására.

Sándorfalva, 2017. november 16.

Tisztelettel:



Gajdosné Pataki Zsuzsanna s.k.
polgármester

Sándorfalva Város Önkormányzat Képviselő-testületének
..../2017. (... ..) önkormányzati rendelete
az építményadóról szóló
27/2015.(XI.27.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében és a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdés, 6. § és 43. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontja által meghatározott feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja:

1. Módosító rendelkezések

1. §

- (1) Az építményadóról szóló 27/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„3. §.

- (1) Az adó alapja a 2. § (1) bekezdése szerinti adótárgynál az épület, épületrész (továbbiakban együttesen: építmény) m²-ben számított hasznos alapterülete.
(2) Az adó alapja a 2. § (1a) bekezdése szerinti adótárgynál a reklámhordozó reklámközzétételre használható, m²-ben – két tizedesjegy pontossággal – számított felülete.”

- (2) A Rendelet 4. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„4. §.

- (1) Az adó évi mértéke a 2. § (1) bekezdése szerinti adótárgynál:
a) 1-150 m² adóalap esetén 250 Ft/m²;
b) 151-300 m² adóalap esetén 37 500 Ft, és a 150 m² feletti rész után 200 Ft/m²;
c) 301 m² adóalaptól 67 500 Ft és a 300 m² feletti rész után 100 Ft/m².
(2) Az adó évi mértéke a 2. § (1a) bekezdése szerinti adótárgynál 6 000 Ft/m².”

- (3) A Rendelet a 2. § (1) bekezdést követően az alábbi (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Adóköteles továbbá az ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozó.”

- (4) A Rendelet 2. § (2) bekezdésében „az adókötelezettséget” szövegrész helyébe „az (1) bekezdés szerinti adókötelezettséget” szövegrész kerül.

2. Záró rendelkezések

2. §

Jelen rendelet 2018. január 01. napján lép hatályba, és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Sándorfalva, 2017. november

Gajdosné Pataki Zsuzsanna sk.
polgármester

Dr. Bánfi Margit sk.
jegyző

...../2017. (....) Kt. határozat

Tárgy: Helyi adórendeletek felülvizsgálata

Határozati javaslat

Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a helyi adórendeletek felülvizsgálatáról szóló előterjesztést, megvizsgálta a hatályban lévő helyi adórendeleteket, és megállapította, hogy

- a) a helyi iparűzési adóról szóló 3/2012. (II. 09.),
- b) a helyi idegenforgalmi adóról szóló 5/2012. (II. 09.), valamint
- c) a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 26/2015. (XI. 27.)

önkormányzati rendeletek módosítása a 2018. évre nem indokolt.

Felelős: Gajdosné Pataki Zsuzsanna polgármester

Határidő: folyamatos

A határozatról értesítést kap:

1. Gajdosné Pataki Zsuzsanna polgármester
2. Dr. Bánfi Margit jegyző
3. Irattár

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése szerinti előzetes hatásvizsgálatról

1. A hatásvizsgálat tárgya:

A helyi adórendeletek felülvizsgálata, melynek eredményeként a helyi adópolitika döntően változatlanul hagyása, megtartása mellett, apróbb változtatás történik az építményadóról szóló 27/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendeletben – magasabb szintű jogszabályi változás miatt.

2. A tervezet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A tervezetnek társadalmi kihatásai nem lesznek.

A gazdasági-költségvetési hatásai abban mutatkozhatnak, hogy az adózói kör bővülése esetén az építményadóból származó adóbevétel növekedhet.

3. A tervezet környezeti és egészségi következményei:

A tervezetnek környezeti és egészségi hatása nincsen.

4. A tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Az adótárgy jellegéből adódóan, az adózói kör jelentékeny bővülésével nem lehet számítani, így a rendelet-módosítás az adóalanyok számára a bevallási kötelezettség teljesítésén túl egyéb adminisztratív terhet egyelőre nem eredményez.

5. A tervezet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A tervezet megalkotásának szükségességét az Országgyűlés jogalkotási tevékenysége indokolja, melynek eredményeként 2018. január 01. napjától a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény építményadóra vonatkozó rendelkezései akként módosulnak, hogy az adótárgyak köre kibővül a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozóval, ezért indokolt az építményadóról szóló helyi önkormányzati rendeletnek is a módosítása.

6. A tervezet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A tervezet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak a Sándorfalvi Közös Önkormányzati Hivatalnál.

Sándorfalva, 2017. november 16.

Dr. Bánfi Margit sk.
jegyző



NEMZETGAZDASÁGI MINISZTERIUM

JÖVEDELEMADÓK ÉS JÁRULÉKOK FŐOSZTÁLY

Iktatószám: NGM/3053/2017.

TÁJÉKOZTATÓ

az elsőfokú önkormányzati adóhatóságok és a kormányhivatalok részére
egyres tételes helyi adómértékek valorizációjáról
2018. január 1-jétől

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 6. §-ának c) pontja értelmében a hasznos alapterület szerint működtetett építményadóra, az alapterület szerint működtetett telekadóra, a magánszemély kommunális adójára és az idegenforgalmi adóra vonatkozó törvényi felső mértékek 2005. január 1-jétől a Központi Statisztikai Hivatal (a továbbiakban: KSH) által közzétett fogyasztói árszínvonal változással – 2003. évtől kezdődően az adóévet megelőző második évig eltelt évek inflációs adatával korrigálva – valorizálhatóak. A törvényi felső mérték és a valorizáció együttesen határozza meg ezen adónemekben az adómaximumot.

A KSH által közzétett adatok alapján a fogyasztói árszínvonal-változás (infláció) a **2016. évben 0,4%-kal** magasabb, mint az előző évben volt. A KSH által közzétett részletes fogyasztóiár-index adatok az alábbi honlapon érhetőek el:
http://www.ksh.hu/docs/hun/xstadat/xstadat_eves/i_qsf001.html

A Htv. hivatkozott rendelkezése szerint tehát az említett adónemekben az adómaximumot (a törvényi felső adómérték szorozva 1,047-tel, 1,068-cal, 1,036-tal, 1,039-cel, 1,08-cal, 1,061-el, 1,042-vel, 1,049-cel, 1,039-cel, 1,057-tel, 1,017-tel, 0,998-cal, 0,999-cel, **1,004-el**) 2018. január 1-jétől a következő táblázat tartalmazza. A számításoknál figyelemmel kell lenni arra, hogy a Htv. értelmében felfelé kerekítésre nincs lehetőség, az adót tizedfillérben nem lehet megfizetni:

Építményadó:	1 853,9	Ft/m ²
Telekadó:	337,0	Ft/m ²
Magánszemély kommunális adója	28 652,7	Ft/adótárgy
Tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adó	505,6	Ft/fő/vendégéjszaka

Azon települési önkormányzatok, amelyek az építményadóban, a telekadóban, a magánszemély kommunális adójában, továbbá az idegenforgalmi adóban a 2017. évben érvényes adómaximumokban állapították meg az adórendeleti adómértéküket, 2018. január 1-jétől kezdődően legfeljebb az e Tájékoztatóban jelzett, adómértéket (adómértékeket) alkalmazhatják.

Budapest, 2017. szeptember 27.

Szatmari László
főosztályvezető

HELYI IDEGENFORGALMI ADÓ KÖLTÉGGKALKULÁCIÓ

Személyi kiadások:

Szálláshelyek száma	Bevallások száma		Bevallás feldolgozása (munkaidő/bevallás)		Zárási feladatok (munkaidő/bevallás)	
	Havi	Évi	Havi	Évi	Negyedév	Évi
4	4	48	20 perc	4 óra	3,5 perc	15 perc

Munkaidő (összes bevallásra)		Munkabér (bruttó, Ft, adóügyintéző átlagbér)		Éves munkabérköltség (bruttó, Ft, összes munka)
Havi	Évi	Óra	Napi	
85 perc	17	1 185	9 480	20 145 (1 185 x 17)

Dologi kiadások:

Szálláshelyek száma	Bevallási nyomtatvány száma		Készpénz-átutalási megbízási nyomtatvány száma	
	Havi	Évi	Havi	Évi
4	4	48	1	12

Bevallási nyomtatvány (2 oldalas) előállítási költsége: $120 + 245 = 365$ Ft
 - papírköltség (A4 méret, 80 grammos, nagykereskedői beszerzési ár): $2,5 \times 48 = 120$ Ft
 - nyomatdíj (bérelt multifunkciós irodagépen): $2,54 \times 2 \times 48 = 245$ Ft
 Készpénz-átutalási megbízási nyomtatvány gyártási költsége: $\sim 30 \times 12 = \sim 360$ Ft
 Készpénz-átutalási megbízási postai feldolgozásának költsége: $\sim 100 \times 12 = \sim 1\,200$ Ft

Dologi kiadások éves szinten összesen: **~ 1 925 Ft**

A személyi és dologi kiadások éves szinten mindösszesen: ~ 22 070 Ft.

A helyi idegenforgalmi adó elmúlt 5 éves forgalmi adatait az alábbi táblázat foglalja össze.

Adóév	Befolyt összeg (Ft)
2012.	4 050
2013.	65 550
2014.	126 300
2015.	126 000
2016.	98 850

Megjegyzés: a vizsgált időszakban a helyi idegenforgalmi adó mértéke nem változott.