



24.

ELŐTERJESZTÉS

Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

Előterjesztő: Gajdosné Pataki Zsuzsanna polgármester

Tárgy: Mezei őrszolgálat létesítése Sándorfalva településen

Iktatószám: 3-96/2017.

Téma felelős: Dr. Török Éva
aljegyző

Véleményezésre megküldve: PTB és ÜJB (saját munkaterv alapján)

Az előterjesztést **nyílt** ülésen kell tárgyalni.

A döntéshez **egyszerű** többség szükséges

Törvényességi véleményezésre
bemutatva:

2017. június 19.



Iktatószám: 3-96/2017.

Tárgy: Mezei őrszolgálat létesítése Sándorfalva településen

**Sándorfalva Város Képviselő-testülete
részére**

Sándorfalva

Tisztelt Képviselő-testület!

Bevezetés, előzmények összefoglalása:

2015. év február hónapban munkaanyagként készült el a mezőőri szolgálat Sándorfalván történő esetleges bevezetésének lehetőségével foglalkozó anyag, amelyet bizottsági szinten tárgyalta két bizottságunk.

A korábbi években is többször felmerült településünkön mezőőri szolgálat létesítésének lehetősége, amely elsősorban a szolgálat fenntartásával, működésével kapcsolatos önkormányzati költségek miatt nem került azután napirendre.

A 2016. évben képviselő-testület által elfogadott Sándorfalva Közbiztonsági és Bűnmegelőzési Stratégiájának mellékletét képező Intézkedési Tervbe képviselői indítványra bekerült ennek a témának az ismételt tárgyalása, immáron testületi szinten is.

Az eredeti anyag felülvizsgálva, aktualizálva, és kiegészítésekkel kerül most a tisztelt Képviselő-testület elé.

Szerkezetileg annyiban változtattunk, hogy a korábbi jogszabályi I. részt és a II. részt a mezőőri szolgálat létrehozásának és működtetésének az elemzésével felcseréltük, továbbá a III. részbe került az annak a lehetőségnek a vizsgálata is, ha a mezőőri feladatok fenntartására a járadékról kívánna a képviselő – testület dönteni, illetve a bevezetés lehetőségének jelenlegi realitása.

Az anyag I-IV. terjedő alábbi részekre lett tagolva:

- I. Mezei őrszolgálat létrehozásának, fenntartásának, működésének költségei, formái Sándorfalva város területén
- II. Az általános jogszabályi környezet
- III. A mezei őrszolgálat létrehozása
- IV. Összegzés

Vonatkozó jogszabályok és azok rövidítései a szöveges részben:

1. 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól (továbbiakban: Möt.)
2. 1997. évi CLIX. törvény a fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról (továbbiakban: 1997. évi CLIX. törvény),
3. 64/2009. (V. 22.) FVM - PM együttes rendelet a mezei őrszolgálat megalakításához és működéséhez nyújtandó állami hozzájárulás igénybevételeinek rendjéről (továbbiakban: FVM-PM rendelet),

4. 2012. évi CXX. törvény az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról (továbbiakban: 2012. évi CXX. törvény),
5. 29/1998. (IV. 30.) FM rendelet a mezőőrök és a hegyőrök szolgálati viszonyáról (továbbiakban: 29/1998.(IV.30.) FM rendelet),
6. 77/1993. (V.12.) Korm. rendelet a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény végrehajtásáról a helyi önkormányzatok által fenntartott szolgáltató feladatokat ellátó egyes költségvetési intézményeknél
7. Az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (továbbiakban: Art.)

I. Mezei őrszolgálat létrehozásának, fenntartásának, működésének költségei, formái Sándorfalva város területén.

Ebben a részben ismertetjük a mezei őrszolgálat létrehozásával és működésével, fenntartásával kapcsolatos részletes költségeket, működési formák szerinti lebontásban.

A költségek, számítások jelen anyagban Sándorfalva önkormányzata által fenntartott mezei őrszolgálatra készültek el.

Mivel a szomszédos Dóc község településen még 2015-ben a képviselő-testület tárgyalta a munkaanyagot, és megállapította, hogy a szolgálatnak kizárólagos állami hozzájárulásból és az önkormányzati önerőből történő bevezetése, fenntartása sértené, veszélyeztetné az önkormányzat kötelezően ellátandó feladatait, továbbá közvetlen igény sem merült fel arra a lakosság részéről, járulékkal pedig nem kívánték terhelni az érintett lakosokat. Ez a helyzet azóta sem változott.

1. Működési terület

Működési terület nagysága (a település/ külterülete /zártkert/összesen külterület és zártkert együtt):

Sándorfalva	földrészlet külterület	zártkert	összesen
földrészletek	1811	963	2774
terület /ha	4952 ha	151 ha	5103ha

(adat forrása: Szegedi Járási Földhivatali Osztály földkönyvi adatok, adatösszesítő kivonat, 2017.01.01. állapot, kerekítéssel)

2. A mezei őrszolgálat létrehozásával, fenntartásával, működésével kapcsolatos költségek

A mezei őrszolgálatot a megalakítással, működéssel összefüggő költségek (kiadások) a következőképpen tevődnek össze:

- a. Személyi juttatás.
- b. Dologi költségek az üzemanyag költség nélkül.
- c. Üzemanyag költség.
- d. Közlekedési eszköz költség.
- e. Szolgálat létrehozásával, ellátásával, összefüggő egyéb költségek.

A felmerülő költségek számbavételénél törekedtünk a legteljesebb képet adni.

a. Személyi juttatással kapcsolatos költségek:

A mezőőrök a munkakört közalkalmazotti munkaviszonyban látják el, az illetményre vonatkozó előírást a 77/1993.(V.12.) Korm. rendelet szabályozza.

A munkakör besorolása: egyéb fizikai munkakör

(Egyéb fizikai munkakör megnevezésű munkakörbe kell besorolni azt a fizikai munkát végző közalkalmazottat, akinek a munkaköre ellátásához legalább alapfokú iskolai végzettség szükséges és

- iskolai végzettséget nem igénylő szakképesítés, vagy
- tanfolyami végzettség, vagy
- betanítás biztosítja, vagy betanítást sem igényel.

A bérköltségek szempontjából középfokú végzettséggel számoltunk - mivel a bértáblában a fentieket leszámítva az alábbi összeg szerepel szakképzett illetve középfokú végzettségnél is – kiegészítve az alábbiakkal;

- cafetéria mint béren kívüli juttatással,
- képzés, és vizsgadíj,
- fegyvervizsga, orvosi alkalmassági vizsgálat költségeivel, mint valószínűsíthetően felmerülő személyi juttatási költségek.

A fentiek alapján a bér és egyéb személyi költség egy főre 2017. évben:

Költség/ Ft /	Tervezett havi kiadás /Ft/	Tervezett éves kiadás /Ft/	Összesen /Ft/
Illetmény+ munkáltatót terhelő járulékok	161.000+35.420	1.932.000+425.040	2.357.040
Béren kívüli juttatás, cafeteria		200.000	200.000
Képzés, - vizsgadíj		55.000	55.000
Formaruha		180.000	180.000
Orvosi alkalmasság, fegyvervizsga		20.000	20.000
Szolgálati igazolvány, jelvény		6.000	6.000
Személyi összesen /Ft/:			2.818.040

Ezek a költségek a szolgálat felállításánál és képzés és vizsgadíjat, illetve a formaruházatot leszámítva a fenntartásánál, működtetésénél is rendszeres költségként jelentkeznek. Azonban az előbbi két költség részben jelentkezik a működés során is, mivel 29/1998.(IV.30.) FM rendelet alapján a mezőőröknek évenként továbbképzésen kell részt venniük, illetve a formaruha használatának kihordási ideje miatt is jelentkezhet valamennyi költség éves rendszerességgel.

A formaruha teljes beszerzése a létrehozáskor, a működés első évében szükséges.

(A mezőőri és a hegyőri kötelező formaruha részletes leírása és kihordási ideje a 29/1998.(IV.30.) FM rendelet 8. számú melléklete alapján:

<i>1 db téli kord –vagy posztóöltöny</i>	<i>24 hónap</i>
<i>1 db nyári öltöny</i>	<i>12 hónap</i>
<i>1 db nyári nadrág</i>	<i>12 hónap</i>
<i>1 db bélelhető kabát</i>	<i>36 hónap</i>

1 db esőkabát	24 hónap
1 db kalap	36 hónap
1 db téli sapka	36 hónap
1 db sál	36 hónap
1 db nyakkendő	36 hónap
1 db kesztyű	12 hónap
4 db ing	12 hónap
8 pár zokni	12 hónap
1 pár gumicsizma	12 hónap
1 pár bakancs	12 hónap)

b. Dologi kiadások

üzemanyag költség nélkül, átlagolt ár költség arányon számolva 1 főre:

Felszerelés	Ár (Ft/db, vagy Ft/fő)
Sörétes vadászlőfegyver (használtan vagy új)	70.000 -tól – 150.000 Ft/fő (átlagár: 110.000 Ft/fő)
Lőszer	15.000 Ft/fő
Kötelező felszerelési eszközök(távcső, fényképezőgép, könnygázszerű palack, keresőlámpa)	100.000 Ft/fő
Mobiltelefon	30.000 Ft/fő
Egyéb kis értékű tárgyi eszköz (fegyvertok, fegyvertisztító készlet, oldaltáska,)	15.000 Ft/fő
Fegyverszekrény, irodabútor, számítógép, egyéb, a működéshez szükséges eszköz	250.000 Ft
Dologi összesen:	520.000

A dologi költségek között, a megalakítással összefüggően merülhet fel még kiadásként a földhivatal felé fizetendő ingatlan nyilvántartási szolgáltatási díj, amelyet a mezőöri szolgálat illetékességi területének meghatározásával összefüggésben kell megadni az engedélyezési eljárás során helyrajzi számokra lebontva, ezért az összeg kb. **500.000 – feltehetően 1.000.000 Ft** között lehet.

(A költségekre vonatkozó adatok az alábbi forrásokból származnak: Sörétes lőfegyver, lőszer, fegyverszekrény stb.: VadaszApro.net.hu, Magyarvadasz.hu, Magyarvadaszbolt.hu, Forest Kft. Szeged. A telefon használat az előfizetéssel és készülékkel együtt került meghatározásra, figyelembe véve a Telenoros flottahasználatot.)

c. Üzemanyag költség, illetve

a feladat ellátáshoz szükséges járművel kapcsolatos költségek

A feladatellátás módjai:

- szolgálati járművel, illetve saját tulajdonú járművel,
- a feladatellátáshoz használt jármű gépkocsi, vagy motor,
- továbbá, elkészítettük a számítást arra az esetre is, amennyiben saját lóval történik a mezőöri feladat ellátása.

Szemponatok gépjármű használat esetén:

- gépjármű fogyasztása átlag alapján: 7 l/ 100 km (alapul véve a hivatali gépjármű fogyasztási adatait),
- a kalkulált üzemanyagköltség meghatározása az ingadozó üzemanyag ár miatt átlag 400 Ft / l áron történt.

A fentiek alapján, amennyiben a feladatellátáshoz használt gépkocsi:

c.1. A gépjármű a mezőőr tulajdonában van

1. 2500 km / hó átlagos kilométer megtételével, a 7 l/ 100 km fogyasztással számolva, a 400 Ft / l üzemanyagár esetén, hozzáadva még a 9 Ft / km karbantartási költséget (tehát a teljes üzemanyagköltség fogyasztást lefedve): 95.500 Ft /hó/autó költségre jön ki
($25 \times 7 \times 400 = 70.000$ Ft + $2500 \times 9 = 22.500$)

**1.Éves szinten saját gépkocsival 7 l/100 km átlagfogyasztás figyelembe vételekor:
1.104.000 Ft / év**

c.2. A gépkocsi szolgálati gépkocsi

Az a. pont szerinti szempontok szerinti költségek a 9 Ft / km karbantartási költség nélkül:
70.000 Ft /hó ($25 \times 7 \times 400 = 70.000$ Ft)

Szolgálati gépkocsival éves szinten: 840.000 Ft /év

c.3. A mezőőri szolgálat motoros járművel történő ellátása esetén:

(Viszonyítási alapul Zákányszék községben működő (1 fő) mezőőr szolgálat adatait szolgáltak)

A szolgálatot ellátó személy elszámolható üzemanyag költsége legfeljebb 5000 Ft / hó.
A külterület nagyságához viszonyított havi elszámolt üzemanyag költség 1 km²-re eső értéke:
77.24 Ft

A fenti adatok figyelembevételével, a külterület nagysága alapján, (saját) motor használat esetén az üzemanyagköltség:
 $5103 \text{ ha} \times 77,24 \text{ Ft} = 3942 \text{ Ft} / \text{hó}$

Motorral éves szinten: 47.304 Ft/év

d. Közlekedési eszköz költség

1. Saját gépjárművel történik a mezőőri szolgálat ellátása: 0 Ft/ év
2. Szolgálati gépjárművel történő működés során: a gépjármű beszerzésének költsége.
A gépjármű lehet új illetve használt autó.

Példa új autó esetén: ISUZU D-Max 2.196.000 Ft + ÁFA + 74.300 Ft /hó 5 éves részletre teljes ár 9 millió Ft, Dacia Duster 4 millió forint

Használt gépjármű esetén is kb. 1. 600.000 Ft (pl. UAZ 469 Parancsnoki) - 4.000.000 Ft (Nissan Navarra) forrás :internet

Néhány településen a mezőőri szolgálatot lovas szolgálattal látják el, ezért tájékoztató adatokat kívánunk adni erről is, kizárólag a mezőőr saját tulajdonában lévő lóval történő munkavégzés esetén:

Lovas mezőőri szolgálat esetén:

Havi tartási költség: 25.000 – 40.000 Ft/hó,

Éves szinten 30.000 Ft/hó tartási költséggel számolva: 360.000 Ft/ló

A költségbe bele számítottuk az etetési, abrakoltatási költséget, állatorvosi ellátás, patkoltatás költségét is.

e. Szolgálat ellátásával felmerülő egyéb költségek

A szolgálat ellátásához szükséges egyéb költségek lehetnek pl. a mezőőrök elhelyezésére szolgáló épület vagy helyiség rezszi költsége, attól függően, hol kerül kialakításra a szolgálat telephelye. Költségként jelentkezik még éves szinten a formaruha elhasználódásával járó a ruházat cseréjének, és a gépjárművel összefüggő karbantartási költségeknek az összege.

A mezőőri szolgálat megalakításának és működésének költsége

A 64/2009. FVM-PM rendelet 2.§ (1) bekezdése alapján:

1. Az önkormányzat a mezőőri **őrszolgálat megalakítási költségeinek 50%-át** de mezőőrönként **legfeljebb 500.000 forintnak** a megtérítését a nyilvántartásba vételt követő 30 napon belül igényelheti.
2. Az őrszolgálat **fenntartásával és működésével** kapcsolatban felmerülő költségek – személyi és dologi kiadások – 50%-ának, de **legfeljebb 90.000 forint/hó/fő megtérítését utólag** kérelmezheti, negyedéves időszakokra.

A költségeknél a szolgálati gépjármű használata került figyelembevételre, mivel megítélésünk szerint annak használata teremti meg a legtisztább viszonyokat.

1. Az őrszolgálat megalakításának becsült önerő mértéke, amely számításánál figyelembe vett költségek egy főre viszonyítva az alábbiak:

a. Személyi összes	2. 818.040 Ft
b. Dologi összes	520.000 Ft
c. Üzemanyag költség (hivatali gépjárművel számolva)	840.000 Ft
d. Közlekedési eszköz (beszerzés)	2.000.000 Ft

Összesen: 6.178.040 Ft

Ebből levonásra kerül a megalakításhoz kapott állami támogatás, amely mezőőrönként legfeljebb 500.000 Ft.
(6.178.000 Ft – 500.000 Ft=5.678.000 Ft)

1. Megalakítás (becsült önerő) egy fő mezőőr foglalkoztatása esetén: 5.678.000 Ft

Ez a költség a fenti feltételek figyelembe vételével mindenképpen jelentkezni fog, a megalakításkor a foglalkoztatott létszámtól függetlenül.

Amennyiben két fő mezőőr kerül alkalmazásra a költségek szempontjából az alábbiak szerint oszlanak meg a költségek:

Kettő mezőőr foglalkoztatása esetén figyelembe vett költségek:

a. személyi összes (2x)	5.636.080 Ft
b. dologi (részben 2x)	540.000 Ft
c. üzemanyag költség	870.000 Ft
d. közlekedési eszköz	2.000.000 Ft
Összesen:	9.046.080 Ft

A maximális támogatás (2x500.000Ft) figyelembe vételével:
9.046.080 Ft – 1.000.000 Ft = 8.046.080 Ft

Kettő fővel történő mezőőri szolgálat felállításának költsége: 8.046.080 Ft

2. Fenntartás és működés

A mezei őrszolgálat fenntartásának és működéséhez szükséges becsült költségek éves szinten (nincsenek bázis adataink ezért vettük alapul az alábbi, alapműködéshez szükséges adatokat):

Az állami támogatás éves szinten negyedéves utólagos igényléssel(12x90,000 Ft/hó/fő):
Az igényelhető működési támogatás éves szinten: 1.080.000 Ft/fő/év

a. Személyi juttatás	2. 818.040 Ft Ft/év/fő
b. dologi (részben)	270.000 Ft
c. üzemanyag költség	870.000 Ft

Összesen: **3.958.040 Ft/év/fő**

Működési költség éves szinten egy főnél: 3.958.040 Ft – 1.080.000 Ft= 2.878.040 Ft/év/fő

a. Személyi juttatás (2x)	5.636.080 Ft
b. dologi (részben 2x)	540.000 Ft
c. üzemanyag költség	870.000 Ft

A működési költség kettő főnél:7.046.080 Ft – 2.160.000 Ft=4.886.080 Ft/év

A mezőőri szolgálat felállításától elvárt hatások

A külterületek védelmére, tapasztalataink információink alapján, különösen a zártkertekben és tanyán élők között mutatkozik igény Sándorfalván. A termőföld tulajdonosok, használók részéről nem érkezett igény a szolgálat létrehozására vonatkozóan.

Az önkormányzat által elérni kívánt cél az Möt.v.-vel összhangban lévő közbiztonság, vagyonbiztonság növelése, a külterületi illegális hulladéklerakások csökkentése, megakadályozása, a rendőrség munkájának segítése az érintett területeket érintő közbiztonságot veszélyeztető, vagy jogsértő cselekmények megakadályozásában.

A mezőri szolgálat megalakításánál az együttműködés lehetőségeit meg kell vizsgálni, a már működő rendvédelmi szervekkel, tehát rendőrséggel, közterület-felügyelettel, természetvédelmi őrszolgálatokkal, erdészeti őrszolgálatokkal, vadásztársasággal, és a polgárőrséggel, a lehetőségek mind hatékonyabb kihasználása érdekében.

A mezei őrszolgálat szervezetenként tartozhat a közös hivatal belső szervezeti egységébe, vagy a feladat mezőr/mezőőrök polgármesternek alárendelt önálló, alkalmazása útján történő ellátással is.

II. Az általános jogszabályi környezet.

A 2012. évi CXX. törvény tartalmazza az egységes szabályozás és követelményrendszer érdekében, az állami és önkormányzati, valamint az egyéb alkalmazási jogviszonyban álló rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységére vonatkozó általános rendelkezéseket, amelyeket a mezőri feladatokat ellátó személyekre is vonatkoznak.

A jogszabály alapján a mezőőr olyan rendészeti feladatokat ellátó személy, akit intézkedési és kényszerítőeszköz – használati jogosultság kizárólag a fenti törvényben meghatározott feladat ellátása során illeti meg.

Illetékességi területe a települési önkormányzat közigazgatási területéhez tartozó termőföldek {tv. 2.§ bc)pontja}.

Az Möt. 17.§ (1) bekezdésében a helyi közbiztonsággal kapcsolatos feladatok meghatározásánál szabályozza azt, hogy települési önkormányzat a helyi közbiztonságról, vagyonáról, más értékének védelméről kényszerítő eszköz alkalmazására törvény alapján jogosult szervezet létrehozása útján is gondoskodhat, amely szervezet alaptevékenységét az illetékes megyei rendőr-főkapitányság felügyeletével látja el, írásbeli együttműködés alapján.

1. Létrehozásának jogszabályi alapjai.

A 2012. évi CXX. törvény 3.§ (1) bekezdése szerint a polgármesteri hivatal az Möt. 17.§-ban meghatározott feladatának ellátása érdekében a település képviselő-testületének döntése alapján az alábbi formákban működtethet mezőri szolgálatot, mint rendészeti szervet:

- önálló alkalmazás,
- belső szervezeti egységként,
- önálló költségvetési szervként,
- költségvetési szerv belső szervezeti egységként.

A mezőri szolgálatot több önkormányzat társulások formájában is működtetheti, közös mezei őrszolgálat létrehozása útján.

A mezőőr alkalmazásának feltételei:

1. 18. életévét betöltő magyar állampolgár, {illetve a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személy is},
2. cselekvőképes,
3. rendelkezik a feladata ellátásához szükséges képesítési feltételekkel.

Nem töltheti be a munkakört a 2012. évi CXX. törvény 5.§ (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott személy (büntetett előéletű, foglalkozástól való eltiltás alatt álló személy).

A jogviszony létesítésekor az alkalmazás feltételeit az érintettnek igazolnia kell.

2. A mezei őrszolgálat létesítése, és a mezőőr feladatai

Az 1997. évi CLIX. törvény tartalmazza a mezei őrszolgálat létesítésének, és a mezőőri feladatoknak a részletes szabályozását.

2.1. A mezei őrszolgálat létesítése

A fenti jogszabály 16.§- 19. §-ai alapján a települési önkormányzat a közigazgatási területéhez tartozó termőföldek - ide nem értve az erdőt, a halastavat – őrzéséről mezei őrszolgálat létesítésével gondoskodhat.

Létrehozását a mezőgazdasági igazgatási szervnél kell bejelenteni, a közhiteles nyilvántartásba vétel miatt.

A bejelentésnek tartalmaznia kell:

- az őrszolgálat létszámát,
- az őrzött terület mértékét,
- és a földrészletek helyrajzi számát.

A mezei őrszolgálatnak a nyilvántartásba vett terület lesz a működési területe, amelyen a tevékenységét elláthatja.

Létszámát a működési területhez és a körzetben egyéb közfeladatot ellátó őrszolgálatok működéséhez mérten úgy kell megállapítani, hogy annak rendszeres ellenőrzése biztosítható legyen.

A jogszabály 18.§ (3) bekezdése alapján, a mező-, hegy-, halászati örök, hivatásos vadászok és az erdészeti szakszemélyzet a egyes minősítésű területeken (erdő, mezőgazdasági terület, halastó stb.) egymás hatáskörébe tartozó feladatok ellátásával is megbízhatók.

A megalakítással, fenntartással, működéssel kapcsolatos költségeket a fenntartónak az alábbi bevételekből

1. a földhasználó, amennyiben ez ismeretlen a tulajdonos által megfizetett mezőőri járulékból,
2. és a központi költségvetés által biztosított hozzájárulásból kell biztosítani.

A járulék mértékét és megfizetésének módját a fenntartó önkormányzat helyi rendeletben szabályozza.

Az önerő biztosítható a település képviselő-testületének döntése alapján önkormányzati forrásból is, mint önként vállalt feladat.

Ebben az esetben biztosítani kell a forrást, oly módon, hogy az nem veszélyeztetheti az önkormányzat kötelezően ellátandó feladatait!

Megalakítása előtt a rendőrséggel a 2012. évi CXX. törvény alapján együttműködési megállapodást kell kötni.

2.2. Mezőőr feladatai

A jogszabály 20.§ alapján a mezőőr a termőföldek őrzését, valamint a termőföldön lévő, ahhoz tartozó termények, termékek, felszerelések, eszközök, haszonállatok, mezőgazdasági építmények, földmérési jelek vagyónvédelmét ellátó személy.

A feladatát - az 1997. évi CLIX. törvény 22.§ (1) bekezdésében meghatározottak alapján letett vizsgát követően - a mezőőri őrszolgálatot létrehozó önkormányzat utasításai szerint végzi, és szakmai felügyeletét a mezőgazdasági igazgatási szerv és a rendőrség látja el.

A mezőőri tevékenység folytatására való jogosultságot a rendőrség által kiadott és nyilvántartott szolgálati igazolvány és szolgálati jelvény igazolja. A mezőőr a meghatározott adattartalmú szolgálati igazolványát (amely tartalmazza a „szolgálatban fegyverviselésre jogosult” feliratot is) a feladatainak ellátása során köteles magánál tartani. Feladatellátásával kapcsolatos tevékenységéről szolgálati naplót kell vezetnie.

A feladat ellátás során jogosult a 2012. évi CXX. törvény III. fejezetében szabályozott kényszerítő intézkedések megtételére, illetve kényszerítő eszközök alkalmazására.

Intézkedése során nem okozhat olyan hátrányt, amely nyilvánvalóan nem áll arányban az intézkedés törvényes céljával.

A mezőőri feladatok ellátása során ezek :

- igazoltatás,
- ruházat, csomag és jármű átvizsgálása, valamint jármű feltartóztatása,
- a tetten ért személy előállítás.

A jogszabály szabályozza a kényszerítő eszközök és a szolgálati lőfegyver birtoklásának szabályait, amelyek a következők:

- intézkedés kikényszeríthetősége céljából vegyi eszközt,
- kizárólag önvédelmi célból szolgálati kutyát, valamint rendőrbotot,
- az előállításnak ellenszegülő személy támadásának, valamint szökésének megakadályozásának érdekében bilincset tarthat magánál.

A település közigazgatási területén, a belterületnek nem minősülő, elsősorban mezőgazdasági, erdőművelési célra szolgáló részen, szolgálati feladatainak ellátása során nyíltan viselve, az alábbi okokból sörétes lőfegyvert viselhet:

- jogszabályban meghatározott közegészségügyi okból,
- légiközlekedés biztonsága,
- okszerű mezőgazdasági termelés biztosítása érdekében meghatározott állatok riasztása, elejtése, gyérítése, és állományának szabályozása érdekében.

Az intézkedés során a külön jogszabályban meghatározott kötelezően viselendő formaruhája, szolgálati igazolványa és szolgálati jelvénye igazolja.

A mezőőr a működési területén jogosult és köteles az alábbiakra:

- olyan járművel szemben, amelyről alaposan feltételezhető, hogy azon a működési területéről származó jogellenesen szerzett szállítmány van, és azzal a személlyel szemben, aki a nála vagy általa használt járművön levő szállítmány jogszerűségét nem valószínűsíti jogosult a 2012. évi CXX. törvényben meghatározott egyes kényszerítő eszközök alkalmazására,
- a jogtalanul legeltetett illetőleg felügyelet nélkül talált állatot a tulajdonosnak átadni,
- feladatának ellátása során tudomására jutott bűncselekményről, valamint ha saját intézkedésének feltételei nem állnak fenn a tudomására jutott szabálysértésről a rendőrséget, vagy az ügyben hatáskörrel rendelkező más szervet haladéktalanul értesíti, illetve eljárást kezdeményezni.

Helyi önkormányzati rendeleti szabályozás alapján jogosult helyszíni bírságot kiszabni.

Tevékenysége során együttműködik a katasztrófavédelemmel, a Nemzeti Adó-és Vámhivatal vámszerveivel, tűzoltósággal, természetvédelmi őrszolgálatlall, erdészeti hatósággal, vadászati hatósággal, halászati hatósággal, járási hivattal, önkormányzati szervekkel, fegyveres biztonsági őrséggel, egyesületekkel.

A 29/1998.(IV.30.) FM rendelet szabályozza a mezőőrök szolgálati viszonyát. Meghatározza a mezőőri vizsga és tanfolyam szervezésére, lebonyolítására, és a vizsgabizonyítvány kiadására kijelölt szervet; amely az illetékes megyei kormányhivatal földművelésügyi igazgatósága. A mezőőröknek évente továbbképzésen kell részt venni. A jogszabály 8.§-a határozza meg, sörétes lőfegyver használatának lehetőségeit. A mezőőrnek a fenntartó (önkormányzat) felé írásban jelentést kell tenni, a lőfegyver fenti jogszabályhely szerinti használatáról.

III. A mezei őrszolgálat létrehozása

Mezőőri járulék

Amint a II.2.1. pontjában ismertettük a mezei őrszolgálat létrehozásának és működtetésének lehetséges forrásait.

Megvizsgáltuk a mezőőri járulék bevezetésének lehetőségét is, amelyet az alábbiakban kívánunk röviden bemutatni.

Földhasználati járulékot a fölhasználónak, ennek hiányában a tulajdonosnak kell fizetni, akinek a használatában/tulajdonában van a földterület tárgyév január 1. napján. A járulékot évente egy alkalommal október 31. napjáig kell befizetni az önkormányzat erre a célra elkülönített mezőőri járulék beszedési számlájára. a befizetés elmulasztásáért késedelmi kamatot kell fizetni. A fizetendő járulékot határozatban kell megállapítania a képviselő-testületi átruházott hatáskör alapján a polgármesternek.

A meg nem fizetett járulék adó módjára behajtható, az alábbi szabályok figyelembe vételével. Amennyiben átlagosan egy földhasználó 3 hektár (becsült adat) földterületet használ, akkor legalább 1600 Ft/ha/év összeggel kell számolni, hogy kettő év hátralék tartozás után a hátralék összege elérje vagy meghaladja a 10.000 Ft – ot (Art. 161.§ (1) bekezdés), amely alapján az adók módjára történő behajtásra sor kerülhet. Az Art. 164.§ (6) bekezdés alapján a végrehajtáshoz való jog az esedékesség évének utolsó napjától számított 4 év elteltével évül el.

Becsült számításaink szerint, ahhoz, hogy költségvetési forrás bevételt biztosítson a mezőőrség működtetésére, fenntartására legalább 2000 Ft /év/ha összeggel kellene számolni. Számolva azzal a lehetőséggel, hogy lesznek olyan 1ha területeket érintő hátralékok, amelyek az összege miatt át sem adhatók behajtásra, illetve számolni kell a képviselő-testület által esetlegesen meghatározásra kerülő mentességi körrel, annak mértékével is.

Önkormányzati költségvetés terhére

Amennyiben az önkormányzat saját költségvetése terhére különíti el a szükséges összeget, a fedezet biztosítása úgy lehetséges, ha a képviselő-testület meghatározza azt a kiadási előirányzatot, amelynek terhére lehetőség lesz az átcsoportosításra, vagy meghatároz olyan bevételi előirányzatot, amely a költségvetés korábbi tervezése során nem került a költségvetési rendeletbe.

A Szegedi Rendőrkapitányság Sándorfalvi Rendőrőrs megkeresésünkre kigyűjtötte az elmúlt három év lopás és rongálás bűncselekményeinek és szabálysértési tényállásainak belterületi és külterület szerinti megoszlását, amelyek az alábbiak:

	2014.	2015.	2016.
Lopás bűncselekmény belterület	40	24	21
Lopás bűncselekmény külsőterület	13	16	15
Lopás szabálysértés belterület	2	5	4
Lopás szabálysértés külsőterület	0	2	4
Rongálás bűncselekmény belterület	2	1	1
Rongálás bűncselekmény külsőterület	0	0	1
Rongálás szabálysértés belterület	2	0	2
Rongálás szabálysértés külsőterület	1	0	0
Összes	60	48	48

A tájékoztatásuk alapján a külsőterületi lopás bűncselekmények és szabálysértések jellemző elkövetési magatartása a termőföldeken őrizetlenül hagyott értékek eltulajdonítása, lakatlan tanyák udvarán elhelyezett értékek eltulajdonítása sok esetben mindenféle dolog elleni erőszak alkalmazása nélkül.

Az elmúlt testületi ülésnek volt napirendi pontja a rendőrségi közbiztonsági beszámoló, amely adatai nem támasztják alá objektíven a mezei őrszolgálat felállításának és működtetésének jelenlegi indokoltságát, különösen annak a rendőrkapitányi ígéretnek a birtokában, hogy a közeljövőben a régóta igényelt osztály jogállású státuszt megkapja a Sándorfalvi rendőrőrs, amely előreláthatóan a közbiztonsági és bűnmegelőzési feladatok ellátásának hatékonyságát még inkább növelni fogja.

IV. Összegzés

Tisztelt Képviselő-testület!

A I. részben taglalt költségek alapján megállapítható, hogy kizárólag az állami támogatásból nem lehet létrehozni és működtetni a településünkön a mezei őrszolgálatot.

A mezei őrszolgálat létrehozása, mint önként vállalt feladat, a fentiek alapján elsősorban a külsőterületen élők közbiztonság érzetét, biztonságát növelő intézkedés lenne, azonban nem szabad szem elől téveszteni azt az Möt.v.-ben rögzített képviselő-testületi kötelezettséget, hogy az önként vállalt feladatok ellátása nem veszélyeztetheti a település jogszabályban meghatározott kötelezettségeit, továbbá azt a követelményt sem, hogy csak akkor vállalható a feladat, ha a költségvetési forrás a rendelkezésre áll.

Amennyiben mégis az őrszolgálat felállítása és működtetése mellett dönt a Tisztelt Képviselő-testület az alábbiakat kell előzetesen jóváhagyott menetrend alapján meghatároznia:

1. Megállapítani a megalakításnak és működtetésnek az önkormányzati forrásainak rendelkezésre állását (teljes mértékben önerőből vagy járulék bevezetésével).

2. Előkészíteni a képviselő-testületi döntést a mezei őrszolgálat megalakításának részleteiről, hány főt, milyen feltételekkel, járulék bevezetésével, a földtulajdonosok, használók részéről milyen fogadókészség van, stb.
3. Képviselő – testületi döntés a mezei őrszolgálat létrehozásáról.
5. Rendelet alkotás az őrszolgálat működésének önkormányzati szabályozásáról.
6. Költségvetés módosítása.
7. Megújítani vagy módosítani a rendőrséggel a rendészeti feladatok ellátására vonatkozó megállapodást.
8. Szakfeladat felvétele, amennyiben szükséges.
9. Az előzetes képviselő-testületi döntésnek megfelelően pályáztatás útján betölteni a munkakört.
10. A jogszabályban rögzített nyilvántartásba vételi eljárás elindítása.
11. A szükséges eszközök beszerzése.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet az anyag és az alábbi határozati – javaslat megvitatására, a mezei őrszolgálat megalakításáról és működtetéséről szóló önkormányzati döntés felelősségteljes meghozatala érdekében.

Sándorfalva, 2017.június 19.



Gajdosné Pataki Zsuzsanna s.k.
polgármester

.../2017.(...) Kt. határozat

Tárgy: Mezei őrszolgálat létesítése Sándorfalva településen

Határozati javaslat

Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a mezei őrszolgálat létesítése Sándorfalva településen című előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozta:

Sándorfalva területén mezei őrszolgálatot jelenleg nem kíván kizárólag önkormányzati forrásból létesíteni, mivel annak bűnmegelőzési és közbiztonsági indokoltsága nem kellően alátámasztott, továbbá a létesítés és működtetés önkormányzati forrása sem áll a rendelkezésre.

Határozatról értesül:

1. Gajdosné Pataki Zsuzsanna polgármester
2. Dr. Bánfi Margit jegyző