



ELŐTERJESZTÉS

Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

Előterjesztő: Gajdosné Pataki Zsuzsanna polgármester

Tárgy: Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2017. (... ..) önkormányzati rendelete az idegenforgalmi adóról szóló 5/2012. (II. 09.) önkormányzati rendelet módosításáról

Iktatószám: 3-49/2017.

Melléklet: Előterjesztés
Rendelet-tervezet
Előzetes hatásvizsgálati lap

Felelős: Dr. Másody Zsolt adó-csoportvezető
Adójogi és -igazgatási Csoport

Véleményezésre megküldve: Ügyrendi és Jogi Bizottság
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni!

A döntéshez minősített többség szükséges!

Törvényességi véleményezésre bemutatva: 2017. április 12.



Ügyiratszám: 3-49/2017.

Tárgy: Sándorfalva Városi Önkormányzat
Képviselő-testületének .../2017. (... ..)
önkormányzati rendelete az idegenforgalmi
adóról szóló 5/2012. (II. 09.) önkormányzati
rendelet módosításáról

Melléklet: rendelet-tervezet
előzetes hatásvizsgálati lap

Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testülete

Sándorfalva

Tisztelt Képviselő-testület!

Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 2012. év februárjában megtartott rendes testületi ülésén megalkotta az idegenforgalmi adóról szóló 5/2012. (II. 09.) önkormányzati rendeletét [továbbiakban: **Rendelet**].

Az elmúlt öt év alatt az idegenforgalmi adóban foganatosított adóellenőrzések során szerzett jogalkalmazási tapasztalatok alapján a Rendelet felülvizsgálata az alábbiak miatt indokolt.

Egyrészt az idegenforgalmi adóbeszedésre kötelezett szálláshely-szolgáltatók [továbbiakban: szállásadók] alkalmazott nyilvántartási rendje vegyes képet mutat, amely részben annak is köszönhető, hogy a szálláshely-szolgáltatást igénybevevők [továbbiakban: vendégek] alapnyilvántartását jelentő vendégekönyv vezetését szabályozó központi jogszabály megszűnt.

Másrészt a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény [továbbiakban: Htv.] az idegenforgalmi adóban biztosít un. törvényi mentességi eseteket, melyeket nem az önkormányzat adóhatóság, hanem közvetlenül az adó beszedésére kötelezett szállásadó alkalmaz a gyakorlatban.

A vendégeknek biztosított törvényi adómentesség alkalmazásának ellenőrizhetősége, és az esetleges adóhiány feltárása, egyéb szabálytalanságok jogszerű megállapítása csak akkor lehet eredményes és jogszerű az önkormányzati adóhatóság részéről, ha megtörténik az egységes szabályozása a szállásadói nyilvántartás alapvető tartalmi elemeinek.

Az egységesen előírt nyilvántartás már alkalmas lesz az önkormányzati adóhatóság által ellenőrizhető módon a szállásadók által beszedett adó, az adó alapjának, valamint a biztosított adómentességnek a megállapítására, hiányában a szakszerű adóellenőrzés kivitelezése, és az esetleges adóhiány feltárása nehezen lesz biztosítható.

A szállásadóknak az idegenforgalmi adóval kapcsolatos adóigazgatási feladatait az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény [továbbiakban: Art.] szabályozza.

Az Art. 32. §-a az adóbeszedésre kötelezetteknek a tárgyhónapot követő hónap 15. napjáig bevallási kötelezettséget ír elő az általa beszedett helyi adóról.

Az Art. 35. § (1) bekezdése alapján „a beszedett adót az adóbeszedésre kötelezett fizeti meg.” A beszedett idegenforgalmi adó befizetési határidejéről az Art. adók esedékességét tárgyaló 2. melléklet II. pontja úgy rendelkezik, hogy azt az adózónak a beszedést követő hónap 15. napjáig kell teljesítenie az önkormányzati adóhatósághoz.

Az Art. 44. § (1) bekezdése a nyilvántartási rend tárgyában az alábbiakat írja elő.

„44. §

(1) A jogszabályban előírt bizonylatot, könyvet, nyilvántartást – ideértve a gépi adathordozón rögzített elektronikus adatokat, információkat is – úgy kell kiállítani, illetve vezetni, hogy az az adó alapjának, az adó összegének, a mentességnek, a kedvezménynek, a költségvetési támogatás alapjának és összegének, továbbá ezek megfizetésének, illetve igénybevételeinek megállapítására, ellenőrzésére alkalmas legyen.,,

Az Art. 47. § (1) és (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az Art. 44. § (1) bekezdésében meghatározott iratokat az adózó köteles az adóhatósághoz bejelentett helyen őrizni, az őrzési időt pedig – a nyilvántartás módjától függetlenül – az adó megállapításához való jog elévülési időtartamában [Art. 164. § (1) bekezdés], azaz 5 évben határozza meg.

Sándorfalva Városi Önkormányzat Jegyzője [továbbiakban: Jegyző] által vezetett, közhiteles kereskedelmi hatósági nyilvántartás alapján Sándorfalva település közigazgatási területén jelenleg összesen 4 szállásadó tevékenykedik, a kapacitásadatok szerint 19 vendégszobával, és 45 ágygal, a szálláshelyek típusa kivétel nélkül az egyéb szálláshely kategóriába tartozik.

A Jegyző, mint kereskedelmi hatóság által – a szállásadók minden év január 31. napjáig teljesített adatszolgáltatásai alapján – a Központi Statisztikai Hivatalnak szolgáltatott magánszálláshely-forgalmi adatokat az alábbi táblázat tartalmazza.

Naptári év	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.
Szálláshelyek vendégforgalma	4	18	28	5	26	224	581	1 086	561
Szálláshelyen eltöltött vendégéjszakák száma	4	106	66	77	210	801	1 307	5 239	1 179

Megjegyzés: a 2008. évben 1, a 2009. évben 2, a 2010. évben 3, a 2011. évben 4, a 2012. évben 5, a 2013. évben 3, a 2014. évben 2, a 2015. évben 2, a 2016. évben 4 szállásadó összesített forgalmi adatai.

Az idegenforgalmi adó elmúlt 5 éves forgalmi adatait az alábbi táblázat foglalja össze.

Adóév	Befolyt összeg (Ft)
2012.	4 050
2013.	65 550
2014.	126 300
2015.	126 000
2016.	98 850

Megjegyzés: a vizsgált időszakban az idegenforgalmi adó mértéke nem változott.

Az egységes nyilvántartási rend bevezetését követően a szállásadóknak indokolt egy átmeneti, 30 napos türelmi időt biztosítani az új szabályozás megismerésére, valamint a 2017. évben vezetett nyilvántartásaik megfeleltetésére, összehangolására az új eljárási szabályokkal.

A Rendelet felülvizsgálata nem eredményez változást az idegenforgalmi adó mértékében, az továbbra is változatlanul 150 Ft/vendégéjszaka marad.

A Rendelet hatályos szövege Sándorfalva Városi Önkormányzat hivatalos honlapján elérhető:
http://sandorfalva.hu/wp-content/uploads/2012/02/sandorfalva.hu_dmdocuments_onkrend_idegenfor_galmi_ado20120209.pdf

Kérem tisztelt Képviselő-testületet a rendelet-tervezet megvitatására, és az előterjesztés szerinti tartalommal történő elfogadására.

Sándorfalva, 2017. április 12.

Tisztelettel:



Gajdosné Pataki Zsuzsanna
polgármester

Sándorfalva Város Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2017. (... ..) önkormányzati rendelete
az idegenforgalmi adóról szóló
5/2012. (II. 09.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdés, 6. § és 43. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontja által meghatározott feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja:

1. Módosító rendelkezések

1. §

Az idegenforgalmi adóról szóló 5/2012. (II. 09.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) a 4. alcímet és 4. §-át követően az alábbi új 4/A. alcímmel és 4/A. §-sal egészül ki:

„4/A. A nyilvántartás rendje

4/A. §

- (1) Az adóbeszedésre kötelezett szállásadó az általa beszedett adóról az adó alapjának, az adómentesség jogcímének és az adóösszegnek a megállapítására alkalmas nyilvántartást köteles a szálláshelyen vezetni, vendégekönyv vagy azzal egyenértékű elektronikus nyilvántartás (továbbiakban együttesen: nyilvántartás) formájában.
- (2) A szállásadó köteles a használatba vétel előtt a vendégekönyvet a települési önkormányzat jegyzőjével hitelesíteni, a tárgyév utolsó napján köteles a nyilvántartást lezárni, és a tárgyévét követő év január 15. napjáig a települési önkormányzat jegyzőjével záradékolttatni.
- (3) A nyilvántartás iratait az adóbeszedésre kötelezettek az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény előírásainak megfelelően kell megőriznie, hogy az önkormányzati adóhatóság által ellenőrizhető módon alkalmas legyen az általa beszedett adónak, az adó alapjának, valamint az adómentességnek a megállapítására.
- (4) Az elektronikus nyilvántartást alkalmazó adóbeszedésre kötelezettek, mint felhasználó, rendelkeznie kell a program készítője (forgalmazója) által kiállított olyan nyilatkozattal, amely igazolja, hogy a program zárt rendszerű, ahol a módosítások nyomon követhetők.
- (5) Az elektronikus nyilvántartás feldolgozott adatait havonként összesítve, tételes napi bontásban és kinyomtatott formában kell a (3) bekezdésben foglaltak szerint megőrizni.
- (6) A nyilvántartást az alábbi adattartalommal kell vezetni:
 - a) a vendég viselt neve (családi neve és utóneve), születési helye, időpontja, lakcíme, állampolgársága,
 - b) a vendég személyazonosító okmánytípusának megjelölése és annak azonosító száma,
 - c) a vendég megérkezésének és távozásának időpontja,
 - d) a vendég által letöltött vendégéjszakák száma,
 - e) a vendég adómentessége esetén annak a jogcíme, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 31. §-ának a megfelelő pontját is megjelölve,
 - f) a vendég sajátkezű aláírása.

- (7) A nyilvántartásba a (6) bekezdésben előírt adatokból a vendég megérkezésekor azonnal be kell rögzíteni a megérkezés időpontját, valamint az a)-b) pontban foglaltakat, míg a távozás időpontját, valamint a d)-e) pontban foglalt adatokat legkésőbb a vendég távozásának napjával kell rögzíteni.
- (8) A nyilvántartásnak az adómentes vendégéjszaka esetén a (6) bekezdésben foglaltakon túl még tartalmaznia kell:
- a) a tanulói, hallgatói jogviszony alapján biztosított mentességnél az oktatási intézmény nevét, címét/székhelyét és a diákigazolvány számát,
 - b) hatóság vagy bíróság intézkedése folytán szálláshelyet igénybevevőnek biztosított mentességnél az intézkedést elrendelő hivatalos okirat ügyiratszámát/iktatószámát,
 - c) szakképzés keretében, a szolgálati kötelezettség teljesítése esetén a szálláshelyet igénybevevőnek biztosított mentességnél a települési önkormányzat jegyzője által kiállított igazolás ügyiratszámát/iktatószámát,
 - d) a településen székhellyel, vagy telephellyel rendelkező vagy ideiglenes iparüzési tevékenységet végző vállalkozó által végzett vállalkozási tevékenység vagy ezen vállalkozó munkavállalója által folytatott munkavégzés céljából szálláshelyet igénybevevőnek biztosított mentességnél a települési önkormányzat jegyzője által kiállított igazolás ügyiratszámát/iktatószámát,
 - e) a honvédelmi vagy rendvédelmi feladatokat ellátó szervek állományába tartozó személy hozzátartozója, mint szálláshelyet igénybevevő részére biztosított mentességnél a települési önkormányzat jegyzője által kiállított igazolás ügyiratszámát/iktatószámát.
- (9) A (8) bekezdés c)-e) pontjaiban előírt igazolást Sándorfalva Városi Önkormányzat Jegyzője állítja ki, a szálláshely igénybevételét megelőzően benyújtott kérelem alapján.”

2. §

A Rendelet 5. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:
[5. § Záró rendelkezések]

„(4) A .../2017. (... ..) önkormányzati rendelettel megállapított 4/A. § szerinti nyilvántartási szabályoknak megfelelés érdekében az adóbeszedésre kötelezett szállásadó legkésőbb 2017. május 31. napjáig köteles felülvizsgálni a 2017. évben alkalmazott nyilvántartását, és a szükséges módosításokat végrehajtani.”

2. Záró rendelkezések

3. §

Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Sándorfalva, 2017. április

Gajdosné Pataki Zsuzsanna sk.
polgármester

Dr. Bánfi Margit sk.
Jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdés szerinti előzetes hatásvizsgálatról

1. A hatásvizsgálat tárgya:

Az idegenforgalmi adóról szóló 5/2012. (II. 09.) önkormányzati rendelet módosítása.

2. A tervezet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A tervezetnek társadalmi kihatásai nem lesznek.

A gazdasági hatásai abban mutatkoznak meg, hogy a rendelet-módosítás következtében az idegenforgalmi adó beszedésére kötelezettek nyilvántartási rendje egységesen számon kérhető lesz az önkormányzati adóhatóság által megtartott adóellenőrzések alkalmával, melynek költségvetési kihatása az idegenforgalmi adóbevétel növekedésében mutatkozhat.

3. A tervezet környezeti és egészségi következményei:

A tervezetnek környezeti és egészségi hatása nincsen.

4. A tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Az adóbeszedésre kötelezettek csekély száma alapján, a rendelet-módosítás adminisztratív többletterhet nem eredményez a Sándorfalvi Közös Önkormányzati Hivatal Adócsoportjánál.

5. A tervezet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A tervezet megalkotásának szükségességét az idegenforgalmi adóban jelentkező helyi adóbevétel eredményesebb növelése, az adóbeszedésre kötelezettek hatékonyabb adóhatósági ellenőrzése indokolja.

A rendelet-módosítás elmaradása esetén szabályozatlan marad az egységes szempontok alapján előírt nyilvántartási rend alkalmazása az adó beszedésére kötelezettek számára, és részletszabályozás hiányában az idegenforgalmi adó megfizetésének illetve a megfizetése alóli mentességi eseteknek az adóhatósági ellenőrizhetősége nehezen lesz biztosítható.

6. A tervezet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A tervezet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak a Sándorfalvi Közös Önkormányzati Hivatalnál.

Sándorfalva, 2017. április 12.

Dr. Bánfi Margit sk.
jegyző

**Sándorfalva Város Önkormányzat Képviselő- testületének
5/2012. (II. 09.) önkormányzati rendelete
a helyi idegenforgalmi adóról**

Sándorfalva Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. §-ának (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a helyi idegenforgalmi adóról a következő rendeletet alkotja:

1. Az adókötelezettség, az adó alanya

1.§

Adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt.

2. A rendelet hatálya

2. §.

Jelen rendelethez területi hatálya kiterjed Sándorfalva Város illetékességi területére.

3. Az adó alapja

3. §.

Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.

4. Az adó mértéke

4.§

Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 150 forint.

5. Záró rendelkezések

5. §.

(1) Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, rendelkezéseit 2012. január 01. napjától kell alkalmazni.

(2) Jelen rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti a helyi idegenforgalmi adóról szóló 24/2007. (VIII. 16.) önkormányzati rendelet.

(3) Jelen rendeletben nem szabályozott kérdésekben a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény, az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény, valamint a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni.

Sándorfalva, 2012. február 9.

Kakas Béla
polgármester

Dr. Kovács Beáta
jegyző

Záradék

A rendelet kihirdetésének napja: 2012. február 9. 14.00 óra

Dr. Kovács Beáta
jegyző