



ELŐTERJESZTÉS

Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

- Előterjesztő: Gajdosné Pataki Zsuzsanna polgármester
- Tárgy: Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2017. (... ..) önkormányzati rendelete a talajterhelési díjról szóló 23/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról
- Iktatószám: 3-33/2017.
- Melléklet: Előterjesztés
Rendelet-tervezet
Előzetes hatásvizsgálati lap
- Felelős: Dr. Másody Zsolt adó-csoportvezető
Adójogi és -igazgatási Csoport
- Véleményezésre megküldve: Ügyrendi és Jogi Bizottság
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság
Művelődési-, Oktatási -, Egészségügyi és Szociális Bizottság
- Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni!**
A döntéshez minősített többség szükséges!
- Törvényességi véleményezésre bemutatva: 2017. március 14.

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'A. J. J.' or similar, written over a horizontal line.



Ügyiratszám: 3-37/2017.

Tárgy: Sándorfalva Városi Önkormányzat
Képviselő-testületének .../2017. (... ..)
önkormányzati rendelete a talajterhelési
díjról szóló 23/2015. (XI. 27.)
önkormányzati rendelet módosításáról
Melléklet: rendelet-tervezet
előzetes hatásvizsgálati lap

Sándorfalva Városi Önkormányzat
Képviselő-testülete

Sándorfalva

Tisztelt Képviselő-testület!

Sándorfalva Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2015. év novemberében megtartott rendes testületi ülésén hatályon kívül helyezte a talajterhelési díjról szóló 7/2014. (III. 27.) önkormányzati rendeletét – a Csongrád Megyei Kormányhivatal törvényességi észrevételei alapján –, és újraszabályozta a **talajterhelési díjról szóló 23/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet** [továbbiakban: **Rendelet**] megalkotásával.

Az elmúlt két év alatt érkezett bevallások feldolgozása alapján összegyűjtött adatok, szerzett jogalkalmazási tapasztalatok alapján a Rendelet felülvizsgálata az alábbiak miatt indokolt.

Egyrészt a 2014. évi jogalkotáskor, majd a 2015. évi újraszabályozáskor a talajterhelési díj bevallására kötelezett kibocsátó éves vízfogyasztásához kötött díjmentességhez megállapított fogyasztási mennyiséget (15 m^3) utólagosan megvizsgálva, és összevetve az elmúlt két évben a közműszolgáltató által szolgáltatott fogyasztási adatokkal, megállapítható, hogy az inkább az egy fős háztartásra vetíthető éves fogyasztási mennyiséghez áll közelebb, ugyanakkor egy háztartás szintjén célszerű átlagosan két fővel számolni, és a rendeletet eszerint módosítani.

A **víziközmű szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 58/2013. (II. 27.) Korm. rendelet** (a továbbiakban: **Vksztr.**) 8. melléklete a fogyasztásmérővel nem rendelkező fogyasztási helyek esetében irányadó átalány ivóvízfogyasztás becsült fogyasztási adatait tartalmazza, melynek 1.1 pontja a csak udvari csappal rendelkező fogyasztási hely (telkek) esetére **40 liter/fő/nap** fogyasztási mennyiséget irányoz elő. A becsült adatok alapján az alábbi, éves szinten számított adatokat kapjuk:

1 fős háztartás éves fogyasztása $40 \cdot 365 = 14.600 \text{ liter} = 14,6 \text{ m}^3$

2 fős háztartás éves fogyasztása $40 \cdot 365 \cdot 2 = 29.200 \text{ liter} = 29,2 \text{ m}^3$.

A mentesség újraszabályozásánál a fenti, 2 fős háztartásra vetített fogyasztási mennyiséget célszerű, felfelé kerekítve **$30 \text{ m}^3/\text{év}$** mennyiségben, fogyasztási helyenként alapul venni.

Másrészt az elmúlt két évben feldolgozott bevallások alapján megállapítást nyert, hogy stabilan, **kb. 30-45 ingatlan** közé tehető azon kibocsátási helyek száma, ahol – a kibocsátók bevalláson közölt nyilatkozata alapján – **nincs vezetékes ivóvíz az épületen belül, csak udvari kifolyó (kerti csap)**, és valószínűsíthetően az ingatlan tulajdonosa illetve használója az épület komfortfokozatán belátható időn belül nem kíván illetve nem tud változtatni.

A **víziközmű-szolgáltató jelenlegi álláspontja** szerint, amennyiben az épületen belül nincs vezetékes vízvételezési lehetőség illetve helyiség (pl. konyha, fürdő, WC), ahol szennyvíz is keletkezik, **nincs mit rákötni** a csatornára, hiába van az ingatlanon kialakítva a rákötési hely.

A témában érintett ingatlanhasználók köre többnyire a szerény jövedelmi viszonyok között élő, időskorú személyek, ahol nincs mit rákötni a közcsatornára, mert a lakóépület komfort nélküli, a lakóépületbe nem vezették be a vezetékes ivóvizet, nincs fürdőszoba, WC-helyiség kialakítva, csak az udvaron vagy a kertben létesített kifolyó (csap) biztosítja az ivóvízvételezési lehetőséget. Hasonló helyzetben vannak a szociális rászorultság alapján, komfort nélküli önkormányzati bérlakásban élő személyek is.

Az éves bevallások feldolgozása során az érintett kibocsátói körből valószínűsíthető, hogy többen élni fognak a méltányossági alapon – külön egyedi kérelemre – biztosítható díjkedvezmény lehetőségével, tehát reálisan nem lehet azzal számolni, hogy a terhükre megállapított talajterhelési díj maradéktalanul befolyik a települési önkormányzathoz, hanem további adminisztratív feladatot fog jelenteni az adóigazgatási területen az ilyen irányú fizetési kedvezmény iránti kérelmek elbírálása.

Külön említést érdemelnek a ritkábban előforduló olyan esetek, ahol az ingatlan-nyilvántartás szerint művelési ág alól kivett, olyan sajátos rendeltetésű ingatlanról van szó, melynek használója a közműszolgáltató nyilvántartása alapján kibocsátónak minősülhet, viszont az elfogyasztott vízmennyiséget az ingatlanon található növényzet öntözésére (pl. közpark, temető) vagy az egészséges ivóvíz szolgáltatására (pl. vízmű, közkifolyó, kút) használja.

Az Európai Unió támogatással, pályázati pénzből a 2014. évben Sándorfalva és Szatymaz településeken megvalósult szennyvízberuházásról szóló támogatási szerződésben vállalt rákötési arányszám Sándorfalva településen már teljesült, ezért a fentebb jelzett kibocsátói kör irányába történő bővítése a díjmentességnek – és ezáltal a rákötésre való további ösztönzésük feladása – nem veszélyezteti a támogatási szerződésben vállalt feltételek teljesülését.

A talajterhelési díj fizetésére vonatkozó alapvető szabályokat **a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény** (a továbbiakban: **Kdtv.**) tartalmazza.

A Kdtv. 11. § (1) bekezdésének rendelkezése alapján „a talajterhelési díjfizetési kötelezettség azt a kibocsátót terheli, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá és helyi vízgazdálkodási hatósági, illetve vízjogi engedélyezés hatálya alá tartozó szennyvízelhelyezést, ideértve az egyedi zárt szennyvíztározót is, alkalmaz. Amennyiben a közcsatornát év közben helyezik üzembe, a díjfizetési kötelezettség a kibocsátót a közcsatorna üzembe helyezését követő 90. naptól terheli.”

A műszakilag rendelkezésre álló szennyvízcsatorna alatt a Vksztr. 1. § 27. pontja értelmező rendelkezése alapján: „az ingatlan határoló közterületen található szennyvízelvezető törzshálózat, amelybe a házi szennyvízhálózat bekötése gravitációsan, kényszeráramoltatású szennyvízelvezetés esetén házi beemelő vagy vákuumszelep közbeiktatásával biztosítható.”

A helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe – azaz jegyzői hatósági jogkörbe – a vízgazdálkodási hatósági jogkörről szóló 72/1996. (V. 22.) Korm. rendelet 24. §-a értelmében az 500 m³/év mennyiséget meg nem haladó kommunális szennyvíz elhelyezés tartozik.

A Kdtv. egyéb műszaki kitélt nem fogalmaz meg, ebből az következik, hogy a talajterhelési díj bevallási kötelezettségnek nem feltétele az épületen belüli ivóvízvezeték kiépítése, illetve az épületen belül olyan helyiség (pl. fürdőszoba, konyha) megléte, ahol vízfogyasztás illetve szennyvíz keletkezik, továbbá az sem, hogy az ingatlan (telek) épülettel beépített legyen.

A Kdtv. 21/A. § (1) bekezdése szerint „a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjat a kibocsátónak kell megállapítania, bevallania és megfizetnie (önadózás) a tárgyévét követő év március 31-ig.”

A Kdtv. 21/A. § (2) bekezdése alapján „a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatos megállapítási, bevallási, befizetési, ellenőrzési, adatszolgáltatási, eljárási szabályokat, valamint a díjkedvezmények és mentességek eseteit a települési önkormányzat [...] rendeletben állapítja meg.”

A Kdtv. felhatalmazása alapján önkormányzati rendeletben díjmentesség illetve -kedvezmény esetkörüire vonatkozó részletszabályokat lehet alkotni, akár műszaki, akár gyakorlati indokokra alapozva, a magasabb szintű jogszabály e téren tiltást nem tartalmaz.

A Rendelet hatályos szövege jelenleg az alábbi rendelkezéseket tartalmazza díjmentesség illetve -kedvezmény tárgyában.

„7. §

Mentes a talajterhelési díj megfizetése alól:

- a) az a kibocsátó, akinek a tárgyévben a méréssel igazolt éves vízfogyasztása nem haladja meg a 15 m³-t,
- b) a rákötés évének első napjától az a kibocsátó, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára ráköt,
- c) az ivóvízvezeték meghibásodása (csőtörés) miatt elfolyt, elszivárgott vízmennyiség után a kibocsátó, feltéve, hogy a kibocsátó a meghibásodás bejelentését hitelt érdemlően, a szolgáltatótól kapott igazolással, a vízvezeték megjavíttatását a szerelést végző által adott számlával bizonyítja.”

„8.

- (1) Különös méltánylást érdemlő esetben – kibocsátó kérelmére – a tárgyévre esedékes talajterhelési díjból legfeljebb 50 %-os kedvezmény állapítható meg.
- (2) Különös méltánylást érdemlő eset különösen: elemi kár (vis maior), baleset, haláleset illetve a kibocsátó és a vele együtt élő közeli hozzátartozók létfenntartását súlyosan veszélyeztető egyéb körülmény bekövetkezése.”

A 2015. évre szóló talajterhelési díj bevallások feldolgozásának folyamata még nem zárult le, ezért az összehasonlító elemzés forrását egyelőre a víziközmű-szolgáltató (Alföldvíz Zrt.) által megküldött adatszolgáltatás kimutatásai biztosítják, melyet az alábbi táblázat tartalmaz.

Talajterhelési díj bevallási év	Bevallásra kötelezettek száma	Évi 0-30 m ³ között fogyasztók száma			
		Ebből 0 m ³	Ebből 0-15 m ³ között	Ebből 16-30 m ³ között	Ebből 0-30 m ³ összesen
2015. év	428	233	82	24	339
2016. év	338	199	80	16	295

Az éves fogyasztási mennyiség alapján javasolt mentességi kör növelése a 30 m³/év mennyiségig a talajterhelési díj bevallási kötelezettséggel érintett teljes jogalanyok további 4,7-5,6 % közötti részét érintené a 2015. illetve 2016. év fogyasztási adatok alapján, és valószínűsíthető, hogy a 2017. év fogyasztási adatai is a jelzett skálán belül maradnának.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény a közteherviseléssel foglalkozó 31-32. §-a az alábbi rendelkezéseket tartalmazza.

„31. §

- (1) Jogszabály a hatálybalépését megelőző időszakra vonatkozóan nem növelheti a fizetési kötelezettséget, nem bővítheti a fizetésre kötelezettek körét, illetve nem szüntethet meg vagy korlátozhat kedvezményt, mentességet.
- (2) **A fizetési kötelezettség keletkezésekor hatályban lévő jogszabályok által előírt fizetési kötelezettséghez képest jogalanyok utólagosan meghatározott csoportjának nem adható jogszabályban visszamenőlegesen olyan fizetési kedvezmény, mentesség, amely a fizetési kötelezettség összegét csökkenti, kivéve ha ez az Európai Unió kötelező jogi aktusának vagy nemzetközi szerződésnek való megfelelés miatt szükséges, vagy ha a kedvezmény vagy mentesség a fizetési kötelezettség teljesítésére köteles természetes személyek vagy más jogalanyok teljes körét megkülönböztetés nélkül érinti.**

32. §

Fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.”

Az előbbieken hivatkozott jogszabályi rendelkezések alapján a visszamenőleges hatályú módosítása a Rendeletnek magasabb szintű jogszabályi tilalomba ütközne, ezért a biztosítani kívánt mentességi eseteket a módosító rendelet kihirdetését követően, legkorábban a 2017. évi talajterhelési díj megállapításakor lehet alkalmazni.

Kérem tisztelt Képviselő-testületet a rendelet-tervezet megvitatására, és az előterjesztés szerinti tartalommal történő elfogadására.

Sándorfalva, 2017. március 14.



Tisztelettel

Gjel

Gajdosné Pataki Zsuzsanna
polgármester

**Sándorfalva Város Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2017. (... ..) önkormányzati rendelete
a talajterhelési díjról szóló
23/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Sándorfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 21/A. § (2) bekezdésében és a 26. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja által meghatározott feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja:

1. Módosító rendelkezések

1. §

A talajterhelési díjról szóló 23/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 7. §-nak helyébe az alábbi rendelkezés lép:

[7. § Mentesség]

„7. §

(1) Mentés a talajterhelési díj megfizetése alól:

- a) az a kibocsátó, akinek a tárgyévben a méréssel igazolt éves vízfogyasztása nem haladja meg a 30 m³-t,
- b) a rákötés évének első napjától az a kibocsátó, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára ráköt,
- c) az ivóvízvezeték meghibásodása (csőtörés) miatt elfolyt, elszivárgott vízmennyiség után a kibocsátó, feltéve, hogy a kibocsátó a meghibásodás bejelentését hitelt érdemlően, a közműves ivóvíz-szolgáltatótól kapott igazolással, a vízvezeték megjavíttatását a szerelést végző által adott számlával bizonyítja,
- d) az a kibocsátó, akinek a tulajdonában illetve használatában olyan lakóingatlan van, ahol a vezetékes ivóvíz-vételezési lehetőség csak az épületen kívül áll rendelkezésre, azt kizárólag udvari kifolyó (kerti csap) biztosítja, és ezt a műszaki körülményt a közműves ivóvíz-szolgáltatótól kapott igazolással hitelt érdemlően igazolja – ezen ingatlan tekintetében,
- e) az a kibocsátó, akinek a tulajdonában illetve használatában olyan ingatlan van, amely az ingatlan-nyilvántartásban művelési ág alól kivett földrészletként nyilvántartott, és rendeltetése alapján: közpark, közkert, belterületi élőfa-gyűjtemény (arborétum), vízmű, vízmű szivattyúház, vízmű közkifolyó (kút), út (utca, járda, köztér), temető, kedvtelésből tartott állatok kegyeleti temetője – ezen ingatlan tekintetében.

(2) Az (1) bekezdés c) és d) pontjaiban biztosított mentesség igénybevételéhez a feltételeket a kibocsátó legkésőbb a bevallás benyújtásával egyidejűleg köteles írásban igazolni.”

2. §

A Rendelet 9. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

[9. § Záró rendelkezések]

„ (3) A 7. §/2017. (... ...) önkormányzati rendelettel megállapított rendelkezéseit első alkalommal a 2017. évi talajterhelési díj megállapításakor kell alkalmazni.”

2. Záró rendelkezések

3. §

Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Sándorfalva, 2017. március

Gajdosné Pataki Zsuzsanna
polgármester

Dr. Bánfi Margit
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdés szerinti előzetes hatásvizsgálatról

1. A hatásvizsgálat tárgya:

A talajterhelési díjról szóló 23/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet módosítása.

2. A tervezet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A tervezetnek társadalmi, gazdasági hatásai abban mutatkoznak meg, hogy a talajterhelési díj fizetésére kötelezett, szociális alapon rászoruló kibocsátók egy meghatározott köre mentesül a közteher viselése alól a mentességi kör bővítésével illetve biztosításával.

A tervezetnek közvetlen költségvetési kihatása nem lesz, ugyanis már a tervezet elfogadását megelőzően az érintett jogalanyi kör gyakran élt a kérelemre, méltányossági alapon biztosítható díjkedvezmény lehetőségével.

3. A tervezet környezeti és egészségi következményei:

A tervezet a bővített mentességi körrel érintett kibocsátók körében a már kiépített közcsatornára történő további rákötést nem ösztönzi, így közvetve a környezetterhelés további csökkentése nem várható.

4. A tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A tervezet adminisztratív terheket befolyásoló további hatása nem lesz, ugyanis a mentességi kör bővítésével érintett kibocsátói kör jelenleg és a jövőben is bevállásra kötelezett lesz, így az önkormányzati adóhatósági feladatokat ellátó szervezeti egység leterheltsége nem változik.

5. A tervezet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A tervezet megalkotásának szükségességét a Sándorfalván, 2014. évben kiépült közcsatornára történő rákötésre már további eszközökkel nem ösztönözhető kibocsátói kör közterheinek méltányossági alapú csökkentése indokolja.

6. A tervezet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A tervezet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak a Sándorfalvi Közös Önkormányzati Hivatalnál.

Sándorfalva, 2017. március 14.

Dr. Bánfi Margit sk.
jegyző